

# 2017年1月大事记

1日 市委副书记、代理市长孙恒波在市人大常委会副主任陪同下到洼堤乡、蘑菇气镇走访慰问贫困老党员、困难家庭、贫困帮扶户、敬老院老人。

☆ 市政协主席张福志到南木鄂伦春民族乡召开会议，就相关保障工作进行安排部署。

☆ 市委常委、纪检委书记金培南到洼堤乡走访慰问老党员、贫困户。

☆ 市委常委、政法委书记姜绪年，市人大常委会副主任刘士勇到卧牛河镇五星村走访慰问困难群众。

☆ 市委常委、组织部部长王刚到河西街道办事处回民村、振兴社区、南市社区走访慰问老党员、贫困户和留守儿童。

☆ 市委常委、宣传部部长李淑艳组织召开大河湾镇帮扶引领工作队调度会，并走村入户开展走访慰问活动。

☆ 市委常委、人武部部长沃晓东到向阳街道向阳村和纸浆社区走访慰问贫困户。

☆ 市委常委、常务副市长韩忠民到高台子街道走访慰问困难群众。

☆ 受在外对接工作的市委书记焦刚伟委托，市委常委、办公室主任殷宪到向阳街道办事处纸浆社区、成吉思汗镇奋斗村、达斡尔民族乡诺彦扎布村和满都村，走访慰问贫困户、老党员、受灾群众。

☆ 哈多河镇召开困难群众生产生活保障工作会议。市人大常委会副主任靳晓蒙出席会议。

☆ 市人大常委会副主任申迎春到萨马街鄂温克民族乡，主持召开工作会议对困难群众生产生活保障工作进行督导。

☆ 市政府副市长包颖带领市扶贫办、国网电业公司、第二热源相关负责人到包扶的浩饶山镇走访慰问困难群众。

☆ 市政府副市长到兴华街道、正阳街道和繁荣街道辖区走访慰问低保、三无、优抚、残疾人、留守儿童等困难群众。

☆ 市政府副市长闫军业组织召开中和镇片区帮扶引领工作会议，安排部署走访慰问活动。

2日 市委副书记、成吉思汗镇引领工作队队长胡兆民到成吉思汗镇古里金村走访慰问困难群众。期间，胡兆民主持召开调度会议，专题研究部署进一步做好成吉思汗镇困难群众生产生活保障等工作。

☆ 市政府副市长包颖带着呼伦贝尔市妇联特为扎兰屯市妇联拨款的5000元专项慰问资金及新年的祝福，走访慰问患有重大疾病的贫困妇女代表。

☆ 市政府副市长闫军业带领市政府办、安监局、消防大队等部门，到金龙山滑雪场等地，重点就呼伦贝尔安全生产督查反馈问题整改情况进行“回头看”检查。

☆ 呼伦贝尔市文新广局局长闫传佳一行3人到扎兰屯市帮扶单位铁东街道铁东村，走访慰问困难群众。市政府副市长，

相关单位负责人陪同。

3日全区脱贫攻坚推进会议在呼和浩特市召开。市委书记焦刚伟，市委副书记、代理市长孙恒波在主会场参加会议。市领导韩忠民、李淑艳、王玉章、孙文明，相关乡镇、部门负责人在扎兰屯市分会场收听收看会议。

☆ 市委副书记胡兆民主持召开全市贫困退出自查验收工作会议并从从严自查自验、严把程序方法、坚持工作标准、严格六个精准要求等方面提出指导意见。市委常委、常务副市长韩忠民传达自治区脱贫攻坚推进工作会议、全区扶贫开发成效考核工作会议精神 and 呼伦贝尔市委书记秦义、扎兰屯市委书记焦刚伟的重要批示精神，传达《呼伦贝尔市扶贫开发工作成效考核办法》，通报当前扎兰屯市脱贫攻坚工作中存在的问题，并提出具体要求。市领导李淑艳、王刚、沃晓东、靳晓蒙、包颖、王玉章、刘宝洪、邹方春出席会议，各乡镇、街道及相关部门负责人参加会议。

☆ 以呼伦贝尔市政府副市长任宇江为组长的呼伦贝尔市进一步做好困难群众生产生活保障工作第十四慰问组到扎兰屯市正阳街道、繁荣街道、向阳街道、兴华街道、成吉思汗镇、萨马街民族乡等地，走访慰问部分困难群众。市领导胡兆民、鄂文杰、王刚、申迎春陪同。

☆ 全市贫困退出自查验收工作会议召开。市领导胡兆民、韩忠民、李淑艳、王刚、沃晓东、靳晓蒙、包颖、王玉章、刘

宝洪、邹方春出席会议，各乡镇、街道及相关部门负责人参加会议。市委副书记胡兆民主持会议并作重要讲话。

☆ 呼伦贝尔市政府副市长牛振声带领呼伦贝尔市政府办公厅、安监、环保、经信等部门到扎兰屯市，开展安全生产及环境保护工作检查。市政府副市长闫军业，相关部门负责人陪同。

☆ 市教育局召开机关全体工作人员工作会议。市政协副主席、市教育局局长孙文明对下一步工作进行安排部署。

4日 呼伦贝尔市召开全市万名干部下乡驻村工作总结大会。市委副书记胡兆民参加会议。

4~5日 中国共产党内蒙古自治区第十届委员会第二次全体会议在呼和浩特市召开，自治区党委书记李纪恒在会上作重要讲话。市委书记焦刚伟，市委副书记、代理市长孙恒波参加会议。

6日 内蒙古自治区红十字会秘书长陈华带领考核组在呼伦贝尔市红十字会常务副会长范悦陪同下到扎兰屯市，考核指导红十字会工作。考核组先后到青松社区、火车站、第三中学、大河湾镇前进村博爱家园等地进行实地考察。市委副书记胡兆民陪同。

7日 市委副书记胡兆民主持召开全市信息网络经济发展工作座谈会。市政府副市长陈秋霖就扎兰屯市信息网络经济发展现状和下一步信息网络经济发展方向进行主题发言，市政府

副市长栾永刚对扎兰屯市信息网络经济发展工作提出具体要求。市人大常委会副主任、市工会主席出席会议，市委宣传部、市财政、发改、网经办等部门负责人参加座谈会。

☆ 呼伦贝尔市委政法委副书记尹成林一行到扎兰屯市，视察指导政法、综治、维稳、推进依法治市和社会体制改革等5项工作。市委常委、政法委书记姜绪年陪同。

8日呼伦贝尔市委常委、常务副市长陈智带领呼伦贝尔市第八督查组到扎兰屯市，就困难群众生产生活保障工作进行督查，对安全生产、环境保护和信访稳定等三项重点工作进行“回头看”督查，并召开汇报会。市委副书记、代理市长孙恒波，市委常委、常务副市长韩忠民，市委常委、政法委书记姜绪年参加汇报会并陪同督查。

☆ 由扎兰屯市信息网络经济服务管理中心主办，呼伦贝尔岭东电子商务公共服务中心，扎兰屯市农牧业产业化龙头企业协会、女企业家协会、易物商会、青年创业促进会、电子商务体验馆、经理联谊会、传统文化协会承办的扎兰屯市企业界信息经济年会召开。市领导胡兆民、鄂文杰、陈秋霖、栾永刚出席年会。

☆ 扎兰屯市召开2017年春节文体活动协调会，对各项活动演出前期准备工作进行再安排、再部署。市委常委、常务副市长韩忠民，市安监、文体新广、教育、公安、电业、消防大队等部门负责人参加协调会。

9日 市委书记焦刚伟主持召开全市干部大会，学习传达自治区党委十届二次全会和全区脱贫攻坚会议精神，并分别对2017年经济工作和全市脱贫攻坚工作提出指导意见。市委副书记、代理市长孙恒波传达自治区党委十届二次全会及全区脱贫攻坚推进会议精神特别是会上李纪恒书记、布小林主席的重要讲话精神。市领导胡兆民、崔学斌、鄂文杰、姜绪年、李淑艳、王刚、沃晓东、殷宪出席会议，各乡镇、街道党政负责人，市直各部门、驻扎有关单位主要负责人参加会议。

☆ 呼伦贝尔市委副书记、代理市长于立新在市政府秘书长张智、副秘书长阮铮、市政府综合处处长吴杰、市民政局局长色音图、市扶贫办主任肖国忠等陪同下到扎兰屯市，走访慰问困难群众、下岗工人及老红军。市委书记焦刚伟，市委副书记、代理市长孙恒波，市委副书记胡兆民，市委常委、办公室主任殷宪陪同。

☆ 以呼伦贝尔市委政研室主任孙晓亮为组长的全面深化改革考核组到扎兰屯市考核指导工作，并召开专题汇报会，对2016年扎兰屯市深改工作进行点评。市委常委、组织部部长、深改领导小组副组长王刚代表扎兰屯市就2016年全面深化改革工作推进情况、存在问题及下一步工作计划向考核组做汇报。市人大常委会副主任申迎春，市政府副市长张永占出席会议，市委改革办、各改革专项组、承担上三级试点任务的部门负责人参加汇报会。

10日 市委组织部、市总工会联合举办2017年全市困难职工“送温暖”活动暨工会“会员普惠”活动。市委副书记胡兆民，市委常委、组织部部长王刚，市人大常委会副主任、市工会主席，市政府副市长栾永刚出席活动。

☆ 由中共扎兰屯市委员会、扎兰屯市人民政府主办，扎兰屯市文化体育新闻出版广电局承办，乌兰牧骑作为演出主力团队的慰问一线职工专场演出上演。市人大常委会副主任申迎春，市政协副主席刘宝洪，呼和浩特市委统战部调研员刘利民，乌兰夫纪念馆副馆长张怀恩，乌兰夫纪念馆外联部副主任孟徽，扎兰屯市各条战线的劳动模范、一线职工共同观看演出。

11日 市委书记焦刚伟在市委常委、市委办公室主任殷宪，市扶贫办、成吉思汗镇等部门负责人陪同下，走访慰问成吉思汗镇奋斗村部分贫困户，详细了解帮扶贫困户的基本生活状况，向贫困户讲解扶贫政策，征求群众对党和政府的意见及建议，鼓励他们树立信心，通过政策帮扶、产业带动和自身努力尽早实现脱贫。

☆ 国务院召开全国安全生产电视电话会议。扎兰屯市领导孙恒波、韩忠民、包颖、王玉章、龚飞天、栾永刚、张永占及相关单位、重点企业负责人在分会场收看收听电视电话会议。

☆ 在全国安全生产电视电话会议结束后，呼伦贝尔市立即召

开全市安全生产及环境保护工作电视电话会议，对安全生产和环境保护工作进行再安排、再部署。扎兰屯市委副书记、代理市长孙恒波，市委常委、常务副市长韩忠民，副市长包颖、王玉章、龚飞天、栾永刚、张永占，相关单位及重点企业负责人在扎兰屯市分会场参加会议。

☆ 市女企业家协会举行以“搭建平台·创新发展”为主题的年会。市领导孙恒波、崔学斌、鄂文杰、申迎春、包颖、邹方春，市妇联、工商联等部门负责人出席年会。

12日 市委副书记、代理市长孙恒波主持召开市长办公会议，研究部署 2017 年经济工作。市政府在家的副市长韩忠民、包颖、龚飞天、闫军业、栾永刚、张永占，市政府组成部门主要负责人参加会议，市纪检委、组织部、宣传部及有关部门相关负责人列席会议。会上，副市长闫军业就 2016 年重点经济指标完成情况及 2017 年重点经济指标制定情况进行汇报，与会领导和相关部门负责人围绕各项指标完成和制定情况进行讨论发言。各位副市长围绕“绿色崛起”的发展主题，分别就本战线 2017 年经济等相关工作安排进行发言。

☆ 市政府副市长带领市外侨办、洼堤乡负责人到上海，与香港应善良福利基金会签订捐建扎兰屯市洼堤乡德村村路项目协议。

☆ 扎兰屯市“红十字博爱送温暖”活动启动。市领导申迎春、包颖、刘宝洪参加启动仪式。

13日 扎兰屯市青年创业促进会、呼伦贝尔市青年创业促进会扎兰屯工作在成吉思汗宾馆举行“一路有你一起同行”2016年扎兰屯市青年创业促进会年会。呼伦贝尔市青年创业促进会会长赵山根，呼伦贝尔市青年创业促进会办公室主任曹宏应邀出席会议，扎兰屯市领导姜绪年、申迎春、张永占、邹方春，相关部门负责人出席年会，创业导师和创业青年代表近150人参加年会。

☆ 市委常委、常务副市长韩忠民主持召开打造全市花城工作部署会议。市委宣传部、市住建、规划、城管执法、产业化办、园林处负责人参加会议。

☆ 呼伦贝尔市委统战部副部长宝力道带领呼伦贝尔考核组一行，对扎兰屯市2016年度统战工作进行考核，并召开汇报会。市委常委、统战部部长鄂文杰，统一战线工作领导小组成员单位负责人参加汇报会。鄂文杰主持会议并讲话。

☆ 由扎兰屯市传统文化公益慈善协会主办，圣园酒店、鹿鸣山庄、平安保险公司承办的扎兰屯市传统文化公益慈善协会迎新春文艺晚会在圣园大酒店举行。市委常委、统战部部长鄂文杰，市政府副市长包颖，市妇联、统战部、市红十字会等部门负责人出席晚会。

14~18日 内蒙古自治区召开第十二届人民代表大会第六次会议。自治区主席布小林做工作报告，大会审查《内蒙古自治区2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国

民经济和社会发展规划草案的报告》、《内蒙古自治区 2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算草案的报告》，听取大会主席团常务主席作的关于《内蒙古自治区第十二届人民代表大会第六次会议选举办法（草案）》的说明。扎兰屯市委书记焦刚伟参加会议。

16 日 以呼伦贝尔市政府法制办副主任马庆巨为组长的呼伦贝尔市考核组一行 3 人到扎兰屯市，就 2016 年度法治政府建设工作进行考核，并召开汇报会。市委常委、常务副市长韩忠民，市法制、发改、财政、司法等 37 个部门相关负责人参加汇报会。

☆ 全国棚户区改造工作电视电话会议召开。会议总结 2016 年棚改工作情况，安排部署 2017 年工作任务。市政府副市长龚飞天，相关部门负责人在扎兰屯分会场收听收看会议。

16~17 日 市领导崔学斌、金培南、申迎春、龚飞天、张永占、邹方春一行于在相关部门负责陪同下，到扎兰屯市多地看望慰问老干部、贫困党员、贫困户、大病职工、劳动模范、医学工作者，为他们送去慰问品、慰问金和新春的祝福。

17 日 中国农业发展银行内蒙古自治区分行“抗旱救灾、爱心帮扶”活动捐赠仪式在农发行扎兰屯市支行举行。农发行内蒙古分行党委副书记、纪委书记、副行长赵焕英，自治区金融办机关党委专职副书记安吉斯，呼伦贝尔市委常委、常务副市长陈智，扎兰屯市委副书记、代理市长孙恒波，呼伦贝尔

市政府副秘书长、金融办主任孙清，农发行呼伦贝尔市分行行长单玉波，扎兰屯市、阿荣旗、莫旗等地金融办、农发行的负责人参加捐赠仪式。

☆ 呼伦贝尔市食品安全考核组到扎兰屯市，就 2016 年度食品药品安全工作进行考核。市政府副市长、市公安局局长王玉章向考核组汇报食品药品安全工作情况。

19 日 市委副书记、代理市长孙恒波在市领导姜绪年、包颖、栾永刚、刘宝洪，相关部门负责人陪同下到大河湾镇、繁荣街道，对部分城乡困难党员、困难群众和离任村干部进行走访慰问。

☆ 市委副书记、代理市长孙恒波主持召开市长办公会议，专题研究扎兰屯市 2017 年主要经济指标。市政府在家的副市长包颖、王玉章、龚飞天、闫军业、栾永刚，相关部门主要负责人参加会议。市委副书记、代理市长孙恒波就 2017 年主要经济指标的制定提出具体意见。

☆ 扎兰屯市八届人大常委会第三十次会议召开，市人大常委会主任崔学斌，副主任靳晓蒙、申迎春等 16 名常委会组成人员出席会议。市委常委、常务副市长韩忠民，市人民法院院长于洪波、市人民检察院检察长李保华及市政府有关部门负责人列席会议。会议依法接受靳文霞、刘玉伟、邹方春、宋辉、刘国华、朱瑞军、多文杰、孟刚、何红玲、袁清海、郝彦祥辞去市八届人大代表职务请求。以投票表决的方式任

命张永占为扎兰屯市人民政府副市长。会议对“一府两院”及相关部门 2016 年度履职情况进行述职测评。根据《市人大常委会述职测评实施方案》，在之前的市八届人大五次会议上，经市人大代表民主投票，确定将市安监局、旅游局、科技局、民族宗教事务局、政务服务中心、爱卫办、地税局 7 个单位列为 2016 年重点测评对象，其他单位为一般测评对象。7 个重点测评对象向常委会进行现场述职，一般测评对象提交了书面述职材料。

☆ 珠海“黄土计划”2016~2017 年度资助家庭贫困大学生助学金发放仪式在扎兰屯市党政综合楼会议室举行。市政府副市长市政府外侨办、教育局、第二中学相关负责人，部分贫困大学生和学生家长代表参加发放仪式。51 名贫困大学生受到资助，共发放助学金 10.2 万元。

20 日 市委副书记、代理市长孙恒波在市四大班子领导姜绪年、刘士勇、刘宝洪，相关部门负责人陪同下，先后走访慰问部分老干部、老红军、老模范和科技工作者，为他们送去慰问品和新春的祝福。

☆ 市政府办公室党支部召开预备党员转正大会，通过社科院博士、市政府副市长陈秋霖中共预备党员转正一事。市委副书记、市政府党组书记、代理市长孙恒波，在家的市政府副市长包颖、闫军业、栾永刚以普通党员身份参加会议。市政府副市长龚飞天列席会议。

☆ 市委副书记胡兆民主持召开 2016 年度全市党（工）委书记抓党建述职评议会议并从强化思想教育、强化责任落实、强化督促考核、强化责任追究等方面对全面提高党建工作水平提出指导意见。12 个乡镇党委书记、7 个街道党工委书记、3 个市直部门党委书记，岭东工业开发区党工委书记进行述职。市委常委、宣传部部长李淑艳，市委常委、纪检委书记金培南，市委常委、组织部部长王刚分别从各自分管领域进行点评，并安排部署 2017 年基层党建工作。呼伦贝尔市委组织部信息科科长包巴特尔，市领导崔学斌、鄂文杰、姜绪年、殷宪、邹方春出席会议。

☆ 科级单位民主生活会第九督导组召开调度会。市政府副市长、第九督导组组长包颖，市教育局、卫生和计划生育局、食品药品监督管理局等 11 个相关单位主要负责人和党办主任参加会议。

21 日 市委书记焦刚伟主持召开市委八届七次常委会议，听取市委八届三次全委（扩大）会议暨全市经济工作会议筹备情况汇报和市“人大、政协”两会前期准备情况汇报，原则通过八届三次全委（扩大）会议暨全市经济工作会议报告及会议安排，明确 2017 年全市经济社会发展主要指标。市委常委孙恒波、胡兆民、鄂文杰、韩忠民、姜绪年、李淑艳、金培南、王刚、殷宪出席会议，市人大常委会主任崔学斌、市政协主席张福志列席会议，市委办、发改、统计、财政等部

门负责人参加会议。

☆ 扎兰屯市召开市委常委班子 2016 年度民主生活会，会议通报 2015 年度市委常委班子“三严三实”专题民主生活会整改措施落实情况，市委书记焦刚伟代表市委常委班子作对照检查并率先作个人对照检查，其他常委依次作对照检查，常委相互之间开展批评。呼伦贝尔市委常委、常务副市长陈智到会指导，从切实增强“四个意识”、做政治合格的表率，恪守党章党规、做纪律合格的表率，加强道德修养、做品德合格的表率，勤勉担当尽责、做履职合格的表率，细化工作举措、做整改合格的表率等方面对加强市委常委班子队伍建设提出具体要求，呼伦贝尔市“两学一做”学习教育调研指导组组长崔英杰，呼伦贝尔市委组织部信息科科长包巴特尔出席会议，在家的市委常委班子成员全部参加会议，市人大常委会主任崔学斌、市政协主席张福志列席会议。

☆ 扎兰屯市民革主委、市政协副主席刘宝洪带领部分民革党员慰问第一中学 2 名品学兼优的高三学生。

22 日，市委书记焦刚伟在市人大常委会主任崔学斌，市政协主席张福志，市委常委、常务副市长韩忠民，市委常委、市委办公室主任殷宪，市政府副市长栾永刚，市民政、老干部、科技等部门负责人陪同下，走访慰问 65167 部队、森警部队、科技人员、退休老干部和劳动模范，并送去慰问品。

☆ 市政府副市长带领市商务粮食、安监、市场监管等部门，

就节前人员密集场所安全生产工作开展专项检查。

22~24日 全区公安局长会议在呼和浩特召开，市政府副市长、市公安局局长王玉章参加会议。

23日 中共呼伦贝尔市第四届委员会第十九次常委（扩大）会议在海拉尔召开。扎兰屯市委书记焦刚伟参加会议。

☆ 市政协主席张福志。市政府副市长代表扎兰屯市四大班子，走访慰问部分科技人员、退休老干部、劳动模范、贫困户和农村离任村干部代表。

24日 市委常委、常务副市长韩忠民在市人社局等部门相关负责人陪同下，走访慰问沈永年、夏全来等企业军转干部。

☆ 市政府副市长闫军业到扎兰屯火车站、永安路加油站、民生大厦烟花爆竹零售摊点、百兴商场、金帝超市等地，检查安全生产、节日市场供应及人民群众“舌尖上的安全”。市政府办、安监、发改、市场监督管理、商务粮食、消防大队等部门负责人陪同。

25日 中共扎兰屯市第八届委员会第三次全体会议暨全市经济工作会议召开。市委书记焦刚伟代表市委常委会作《稳中求进打基础、五化互动促升级，奋力开拓绿色崛起新境界》的工作报告。《报告》全面回顾2016年工作，科学客观分析当前我市机遇和挑战，明确2017年全市经济社会发展的指导思想和主要预期目标，并从务求在经济社会发展上取得新突破、务求在动力培育上取得新成效、务求在法治建设上

取得新进展、务求在全面从严治党上开创新局面等方面对2017年工作进行部署。市委副书记、代理市长孙恒波作总结讲话，从统一思想、真抓实干、激发动能、加强法制、立足当前等方面对贯彻落实好会议精神提出具体要求。大会开幕式和闭幕式分别由孙恒波和胡兆民主持。市领导崔学斌、张福志、孙明志、鄂文杰、韩忠民、姜绪年、李淑艳、金培南、王刚、殷宪在主席台就座。八届市委委员、候补委员参加会议。不是八届市委委员、候补委员的市人大、政府、政协领导及其他副处级领导，市人大常委会办公室主任、市政协办公室主任、市委市政府办公室副主任，市纪委委员、各乡镇街道党政主要负责人，市直各部、办、委、局和人民团体，驻扎各大单位、重点企业负责人列席会议。会议表决通过《中共扎兰屯市第八届委员会第三次全体会议决议》。期间，与会人员进行分组讨论，围绕全市经济社会发展建言献策，共商发展大计。

26日市委常委、统战部部长鄂文杰在市委组织部、民政等部门负责人陪同下到卧北镇红旗村，走访慰问部分贫困党员、贫困群众和离任村干部。

☆ 市政府副市长龚飞天走访慰问节日期间坚守一线的干部职工。

27日市委副书记、代理市长孙恒波在市政协主席张福志，市人大常委会副主任，市政府副市长、市公安局局长王玉章，

市政府副市长等市四大班子领导陪同下，先后到环卫处、武警大队、消防大队、阜丰公司、110指挥中心、自来水厂、火车站和电视台等地，看望慰问节日期间坚守岗位辛勤工作的干部、职工、武警消防官兵，为他们送去新春的祝福和问候。

☆ 市委常委、统战部长鄂文杰，市人大常委会副主任靳晓蒙，市政府副市长包颖，市政协副主席邹方春在市经信、住建、公安、卫计局相关部门负责人陪同下，到热电厂、污水处理厂、联通公司、看守所、市医院和第二热源公司，看望慰问一线职工，为他们送去慰问品和新春祝福。

31日 市委书记焦刚伟在市委常委、市委办公室主任殷宪，市人大常委会副主任申迎春，市安监、住建、综合执法等部门负责人陪同下，看望慰问坚守在一线工作岗位的公安干警、消防官兵、环卫工人、自来水公司和新城集中供热公司职工。

## 2017年2月大事记

3日 市政府副市长、市公安局局长王玉章到监管大队、团结派出所对春节期间安全保卫、值班备勤、规范执法等工作进行安全检查。

4日 市委常委、办公室主任殷宪主持召开市委办公室专题

学习会，传达学习市委八届三次全委（扩大）会议暨全市经济工作会议精神。会议围绕学习领会好会议精神，形成合力抓落实，坚持问题导向，尽快进入工作状态等方面就贯彻落实会议精神提出具体要求。

☆ 市委组织部举办 2017 年度第一期组工夜校，专题学习市委八届三次全会暨全市经济工作会议精神，市委讲师团团团长汪永刚应邀作专题讲座，30 余名组工干部参加学习。

6 日 呼伦贝尔市委四届二次全委会议暨全市经济工作会议在海拉尔召开。扎兰屯市委书记焦刚伟，市委副书记、代理市长孙恒波参加会议。

7 日 呼伦贝尔市委常委、纪检委书记宋秉杰到扎兰屯市，就纪委基层组织建设、基层纪委委员作用发挥、加强党内党外监督等内容进行调研。市领导焦刚伟、金培南、殷宪陪同。

7~10 日 市政府副市长、市公安局局长王玉章一行 14 人，到杭州西湖公安分局、嘉兴南湖公安分局学习考察“大部门制”等相关工作。

8 日 市委副书记、代理市长孙恒波主持召开 2017 年《政府

工作报告》征求意见建议座谈会，邀请扎兰屯市离退休老干部、人大代表、政协委员、专家学者、民主党派、群众团体代表寻策问计，把脉问诊。市人大常委会副主任刘士勇，市政协副主席孙文明参加座谈会。会议首先就提请市八届人大六次会议审议的《政府工作报告（征求意见稿）》的起草情况进行简要说明，与会老领导和参会代表以对扎兰屯市经济社会发展高度负责的态度，建言献策，对《政府工作报告》的修改完善提出有针对性和指导性的意见，对扎兰屯市下一步的建设发展提出具有前瞻性和可操作性的建议。

☆ 市纪委监委召开班子会，针对呼伦贝尔市纪委书记宋秉杰到扎兰屯市调研时提出的相关问题进行专题研究并作出工作安排。市委常委、纪检委书记金培南结合大家的发言对工作进行整体部署。

☆ 市政府副市长张永占主持召开扎兰屯铁路“三供一业”移交测算工作会议。市发改、住建、财政、审计等部门负责人参加会议。

8~9日 内蒙古首届旅游发展大会在呼伦贝尔市召开，扎兰屯市委书记焦刚伟参加大会。

9日 市委书记焦刚伟带队到满洲里海关就企业进口原料、产品进出口优惠政策等事宜进行对接洽谈，并召开座谈会。呼伦贝尔市政府副市长、满洲里海关关长唐庆涛及海关相关处室负责人参加座谈会。扎兰屯市领导殷宪及相关科局，企业负责人参加座谈会。

☆ 政协扎兰屯市八届八次常委会议召开，市政协主席张福志主持会议。市委常委、常务副市长韩忠民，市委统战部相关负责人受邀参加会议。市政协副主席孙文明，刘宝洪，邹方春参加会议。政协扎兰屯市第八届委员会常务委员会实有组成人员40人，因事因病请假8人，出席会议32人，符合政协章程规定。会议邀请市政协各界别活动组组长列席会议。会议听取市委常委、市政府常务副市长韩忠民所作的《关于扎兰屯市2016年经济运行情况的通报》、市政府《关于市政协八届五次委员提案办理情况的通报》。

☆ 呼伦贝尔市人民政府副市长牛振声在呼伦贝尔市经信委、安监局、环保局等部门负责人陪同下到扎兰屯市，督查指导经济指标及重点项目建设工作。市委副书记、代理市长孙恒波，市政府副市长闫军业陪同。

☆ 依据2017年第一批农产品地理标志登记产品公告信息

(中华人民共和国农业部公告第 2486 号)，扎兰屯市申报的“扎兰屯鸡”经过农业部农产品质量安全中心初审、专家评审和公示，符合《农产品地理标志管理办法》规定的登记程序和条件，准予登记，并颁发中华人民共和国农产品地理标志登记证书，依法实施保护。

10 日 呼伦贝尔市对外开放工作座谈会在满洲里市召开，扎兰屯市委书记焦刚伟参加会议。

☆ 市委副书记、代理市长孙恒波主持召开市政府 2017 年第一次常务会议，就提交市八届人大六次会议审议的《政府工作报告》、《扎兰屯市 2016 年国民经济和社会发展规划（草案）》、《扎兰屯市 2016 年财政预算执行情况和 2017 年财政预算（草案）》进行讨论。市领导韩忠民、包颖、龚飞天、闫军业、栾永刚、张永占、孙文明，市政府办各副主任、市政府各部门主要负责人，驻扎有关单位负责人参加会议。

12 日 扎兰屯市生态保护暨森林草原防火工作会议在市党政大楼 7 楼会议室召开。市四大班子领导孙恒波、胡兆民、靳晓蒙、栾永刚、刘宝洪，市林业、农牧业和生态保护、森林草原防火指挥部成员单位负责人参加会议。会议由市委副

书记、代理市长孙恒波，市政府副市长栾永刚分别主持。

13日 扎兰屯市参加政协呼伦贝尔市第三届委员会第五次会议的政协委员进行分组讨论，对市第三届政协常委会工作报告和提案工作报告，展开讨论，结合旅游、生态、供给侧结构性改革等涉及国计民生等重大议题建言献策。市政协主席张福志，市委常委、统战部部长鄂文杰参加讨论。

☆ 以呼伦贝尔市卫计委副主任王洪福为组长的呼伦贝尔市人民健康指标完成情况考核组到扎兰屯市，考核验收2016年人民健康状况指标完成情况，并召开汇报会。市政府副市长包颖出席汇报会并陪同考核组检查指导工作。市卫计、财政、人社、扶贫办、爱卫办负责人参加汇报会。

13~15日 呼伦贝尔市政协召开第三届委员会第五次会议。扎兰屯市领导焦刚伟、孙恒波、张福志、龚飞天等参加会议。

14日 市委常委、纪检委书记金培南一行4人到市林业局调研指导党风廉政建设工作，并召开座谈会。市林业局领导班子成员、党办工作人员及各党支部书记、纪检委员参加调研座谈会。

14~16日 呼伦贝尔市人大常委会召开第三届人民代表大会第五次会议。扎兰屯市人大代表焦刚伟、孙恒波、崔学斌、刘士勇等参加会议。

15日 内蒙古自治区举办制造业与信息化深度融合发展和工业经济绿色发展专题视频培训讲座。扎兰屯市人民政府副市长闫军业，呼伦贝尔岭东工业开发区、扎兰屯市经济和信息化局全体干部在扎兰屯市分会场参加学习。

☆ 呼伦贝尔市城市规画院总工程师王海霞带领《呼伦贝尔市城市总体规划修改》工作现场调研组到扎兰屯市进行市域调研。市政府副市长闫军业陪同。

☆ 市公安局召开2017年扎兰屯市两会安保工作部署会，市政府副市长、市公安局局长王玉章出席会议并作讲话。

15~16日 扎兰屯市召开乡镇片区涉农重点工作重点项目推进会。市政府副市长栾永刚、张永占，涉农科局、各乡镇、街道办等相关负责人参加推进会。

16日 呼伦贝尔市第三届人民代表大会第五次会议闭幕。会议期间，出席呼伦贝尔市第三届人民代表大会第五次会议的

扎兰屯市代表团人大代表们针对市长于立新所作的《政府工作报告》进行讨论。呼伦贝尔市领导任宇江与扎兰屯代表团人大代表焦刚伟、孙恒波、崔学斌等参加讨论。

17日 由中国城建阿勒泰阿依海城市开发有限公司董事长胡京梅带领项目设计师和国际雪联官员一行，在呼伦贝尔市体育局局长刘兆奎陪同下到扎兰屯市，考察参观景区项目。市政府副市长，市文体新广、旅游、旅投公司相关负责人陪同。

18日 内蒙古自治区举行第八十一期领导干部双休日视频讲座，全国政协文史和学习委员会副主任委员李家祥做《发展民航事业，推动内蒙古自治区经济社会发展》报告。扎兰屯市领导焦刚伟、孙恒波、李淑艳、金培南、王刚、殷宪、包颖、闫军业、孙文明等在扎兰屯市分会场收听收看视频会议。

☆ 扎兰屯市第八届人民代表大会常务委员会第三十一次会议召开。市人大常委会主任崔学斌，副主任刘士勇、靳晓蒙、申迎春、市政府副市长栾永刚，市检察院、法院相关负责人出席会议。会议实到人大常委会组成人员 21 名。会上依法作出关于召开市八届人大六次会议的决定，听取市八届

人大代表资格审查情况的报告，审议通过市八届人大六次会议有关事项、列席人员名单、人大常委会表彰决定及人大工作报告。

☆ 呼伦贝尔市财税工作会议和趋势金融工作会议在海拉尔召开，市政府副市长张永占参加会议。

19日 扎兰屯市委召开两会中共党员代表、党员委员大会。市委书记焦刚伟出席会议并作重要讲话。他强调，要进一步统一思想、明确要求，发挥党员代表、党员委员的引领带头作用，团结带动其他代表和委员共同履行好职责，确保全市两会取得成功。焦刚伟、孙恒波、胡兆民、崔学斌、张福志、孙明志出席会议并在主席台就座，会议由市委副书记、代理市长孙恒波主持。会上，市委副书记胡兆民宣读中共扎兰屯市委员会关于同意成立政协扎兰屯市第八届委员会第六次会议临时党委、扎兰屯市第八届人民代表大会第六次会议临时党委的批复。

☆ 扎兰屯市第八届人民代表大会第六次会议预备会议在成吉思汗宾馆召开。市领导焦刚伟、孙恒波、胡兆民、崔学斌、张福志、孙明志、刘士勇、靳晓蒙、申迎春出席会议并在主席台就座，会议由市人大常委会主任崔学斌主持。会议

听取市八届人大六次会议代表资格审查报告、表决大会议程、表决大会主席团和秘书长名单、表决大会议案审查委员会名单、表决大会计划及财政预决算审查委员会名单、宣读各代表团团长及副团长名单。

☆ 市政府副市长张永占参加呼伦贝尔市金融电视电话会议。

19~20日 市政协召开八届委员会第六次会议。市政协主席张福志代表政协扎兰屯市第八届委员会常务委员会向大会作工作报告。会议审议并通过《政协扎兰屯市第八届委员会常务委员会工作报告的决议（草案）》、《政协扎兰屯市第八届委员会第六次会议关于八届五次会议以来提案工作情况报告的决议（草案）》、《政协扎兰屯市第八届委员会提案委员会关于八届六次会议提案审查情况的报告（草案）》、《政协扎兰屯市第八届委员会第六次会议政治决议（草案）》，讨论通过市政协第八届委员会副主席候选人建议名单（草案），《政协扎兰屯市第八届委员会第六次会议选举办法（草案）》，总监票人、监票人名单。焦刚伟、孙恒波、胡兆民、崔学斌等在家的市四大班子领导，166名政协委员出席会议。会议由市政协副主席、政协扎兰屯市第八届委员会第六次会议大会秘书长孙文明主持。期间，与会人员进行

分组讨论，围绕服务发展关注民生等主题，为扎兰屯市经济社会发展献计献策。

20日 由扎兰屯市委、市人民政府主办，市档案史志局组织编纂的大型地方综合资料性年刊—《扎兰屯年鉴（2016卷）》出版发行。本卷年鉴设特载、概况、政党、人大常委会、政权、政协、镇乡街道办事处、群众团体、武装政法、经济建设、财税金融保险、经济综合管理、综合政务、社会事业、驻市单位选介、先进表彰、大事记、附录、文件辑存、民间轶事20个篇目，148个类目，1260个条目，总字数103万字，设置彩页88页。

20~21日 市人大常委会召开第八届人民代表大会第六次会议。市委副书记、代理市长孙恒波做《2017年政府工作报告》，会议同意并批准《扎兰屯市人民政府工作报告》、《扎兰屯市关于2016年国民经济和社会发展规划执行情况与2017年国民经济和社会发展规划》（草案）的报告、《扎兰屯市人民政府关于2016年预算执行情况和2017年财政预算》（草案）的报告。同意并批准《扎兰屯市人民代表大会常务委员会工作报告》、《扎兰屯市人民法院工作报告》、《扎兰屯市人民检察院工作报告》。根据大会选举办法规定，经过大会第四次主席团会议确定，孙恒波当选为扎兰屯市人

民政府市长，李保华当选为市人民检察院检察长，孙宇昆、赵兰坤当选为扎兰屯市八届人大常委会委员。市领导焦刚伟、孙恒波、胡兆民、崔学斌、张福志，181名代表参加会议，市政协第八届委员会全体委员、市八届人大常委会第三十一次会议决定的其他法定规定的列席人员列席会议。大会由常务主席、执行主席、人大常委会主任崔学斌主持。期间，与会人员围绕政府工作报告进行分组讨论。

21日 全区审计工作电视电话会议召开，市政府副市长张永占在扎兰屯市分会场参加会议。

22日 呼伦贝尔市依法行政工作电视电话会议召开。呼伦贝尔市委副书记、市长于立新出席会议并讲话。呼伦贝尔市委常委、常务副市长陈智主持会议，呼伦贝尔市领导郑伟元、郝桂娟、任宇江，参加会议。扎兰屯市领导孙恒波、韩忠民、王刚、闫军业、栾永刚、张永占、孙文明，相关部门负责人在扎兰屯市分会场参加电视电话会议。

☆ 扎兰屯铁路“三供一业”分离移交商讨会召开，会议就住建局提交的移交费用测算方案进行讨论，并明确移交工作原则。市委常委、市政府常务副市长韩忠民，市政府副市长张永占，市财政、住建、国资、法制办等部门负责人及相关

市政府办公室副主任参加会议。

23日 呼伦贝尔市召开脱贫攻坚推进视频会议，呼伦贝尔市委书记秦义出席并作重要讲话。扎兰屯市委书记焦刚伟在主会场参加会议，市领导孙恒波、胡兆民、崔学斌、孙明志等在家的市四大班子领导在扎兰屯市分会场参加会议。

☆ 黑龙江省绥芬河市委常委、宣传部部长石金奇一行到扎兰屯市，对中东铁路博物馆建设工作进行学习考察。市委常委、宣传部部长李淑艳，市委统战部、市文体新广局相关负责人陪同。

☆ 扎兰屯市委宣传部组织召开文艺精品创作工作会议。市文联、文体新广、文化馆、乌兰牧骑等单位负责人参加会议。

25日 市委副书记胡兆民主持召开贯彻上三级依法处置非正常上访会议精神暨全市信访工作会议。会议总结过去一段时间扎兰屯市信访工作，安排部署今后一个时期特别是全国两会期间的信访工作。胡兆民围绕进一步增强“四个意识”、严格压实责任、进行集中化解等方面对扎兰屯市信访工作进行安排部署。市领导韩忠民、姜绪年，金培南、王刚、王玉章，各乡镇、办事处、相关单位主要负责人参加会议。

26日 市委书记焦刚伟主持召开八届市委第十次常委（扩大）会议，听取全市信访、维稳等工作情况汇报，安排部署下一步工作。市委领导孙恒波、胡兆民、鄂文杰、韩忠民、姜绪年、李淑艳、金培南、王刚、殷宪出席会议，市人大常委会主任崔学斌，市政协主席张福志，市政府副市长及相关部门负责人列席会议。

☆ 由扎兰屯市农牧业产业化办公室与呼伦贝尔中药材商会联合举办的中药材产业发展座谈会在市党政大楼三楼会议室召开。中国中药协会中药材种子种苗专业委员会理事长、中国中药公司技术总监、中国现代中药杂志主编赵润怀，吉林农业大学教授、博士生导师、国家中医药管理局药用植物栽培与育种实验室主任杨世海，黑龙江中医药大学教授、博士生导师、中药材GAP研究中心副主任孟祥才，北京中医药大学教授、中药资源开发研究室主任魏胜利等应邀出席座谈会。扎兰屯市政府副市长栾永刚，市农牧业产业化办、农牧业局和各个乡镇、涉农街道办事处负责人、部分中药材种植大户参加座谈会。

☆ 市公安局召开专门会议传达贯彻全市政法、公安、消防、刑侦及信访工作会议精神。市政府副市长、市公安局局长王

玉章出席会议并讲话。

27日 市委书记焦刚伟主持召开八届市委第十一次常委会，专题研究部署全市脱贫攻坚工作。会议听取市委常委、常务副市长韩忠民作的全市脱贫攻坚工作汇报，研究审议“菜单式”产业扶贫实施意见等9个相关议题。焦刚伟从进一步统一思想，切实抓好产业培育，强化扶贫资金管理，转变纪律作风等方面对扎兰屯市脱贫攻坚工作提出指导意见。市领导孙恒波、胡兆民、鄂文杰、韩忠民、李淑艳、金培南、王刚、殷宪出席会议，市人大常委会主任崔学斌，市政协主席张福志列席会议。

☆ 扎兰屯市林业系统生态保护暨防火工作再安排再部署会议召开。市政府副市长栾永刚到会并讲话，市林业局党政班子成员、各部门负责人、各林场书记、场长、分管副场长、各乡镇林业工作站站长、各公益林管护站站长140余人参加会议。

☆ 市公安局组织召开专题民主生活会。市政府副市长、市公安局局长王玉章出席并主持会议。

28日 市纪委监委局在成吉思汗宾馆二楼会议室召开扎兰

屯市纪检监察干部队伍建设年活动动员大会。市纪委委员，乡镇（街道）纪（工）委书记、副书记、委员，委局机关和派驻纪检组全体干部职工近 160 人参加会议。市委常委、纪委书记金培南出席会议并讲话。

☆ 市委常委、办公室主任、全面深化改革领导小组办公室副主任殷宪主持召开市委深改领导小组办公室会议。会议学习传达上三级重要深改会议精神及呼伦贝尔市深改考核组年度考核点评意见，研究扎兰屯市深改领导小组调整文件及关于开展全面深化改革试点、示范、试验工作的草案，听取各专项组制定今年改革要点的计划和意见建议，并对下一步改革工作进行安排部署。

1~2 月 扎兰屯市外贸出口累计实现 4 103.5 万美元，同比增长 182.89%，全部为一般贸易出口。出口龙头企业——呼伦贝尔东北阜丰生物科技公司对德国、越南、智利、俄罗斯、委内瑞拉、印度、日本、美国、韩国、印尼、泰国、洪都拉斯等国家直接出口谷氨酸、苏氨酸、谷氨酸钠、葡萄糖颗粒等合计 50 036 吨，创汇 4 103.5 万美元。

## 扎兰屯市人民政府关于 2016 年预算执行情况 和 2017 年预算草案的报告

——2017年2月 日在市八届人大六次会议上

各位代表：

受市人民政府委托，现将全市2016年预算执行情况和2017年预算草案的报告提请本次人民代表大会审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

## 一、2016年预算执行情况

2016年，财政工作在市委的正确领导和市人大法制监督、政协的民主监督指导下，牢固树立绿色发展、富民强市的发展主题，紧紧围绕经济建设这个中心，努力破解发展难题，依法强化收入征管，不断增强财政调控职能，大力推动产业创新发展和经济发展方式转型，着力做好“三保”工作和推动重点事业发展，统筹城乡发展推进城镇化建设，健全和完善公共财政体系，有力地促进了全市经济社会的快速发展。

### （一）公共财政预算执行情况

2016年，全市公共财政预算收入完成51990万元，完成预算的100.2%，同比增加3271万元、增长6.71%。其中：税收收入完成35824万元，完成预算的105.62%，同比增加1539万元、增长4.49%；非税收入完成16166万元，完成预算的89.97%，同比增加1732万元、增长12%。加上上划中央、自治区、呼伦贝尔市税收收入，全市地方财政总收入完成116960万元，完成预算的106.52%，同比增加11806万元、增长11.23%。全市公共财政预算支出完成333999万元，完成调整预算的106.02%，同比增加476万元、增长0.14%。

汇总公共财政预算收入51990万元、上级补助收入286108万元、地方政府债券转贷收入135099万元、上年结转结余收入793万元、调入预算稳定调节基金738万元，与当年公共财政预算支出333999万元、上解上级支出1093万元、债务还本支出122566万元相抵后，待偿债置换债券结余11400万元，安排预算稳定调节基金453万元，公共财政预算年终滚存结余5217万元，其中新增债券用于古营河（塔尔气）至柴河公路新建项目3674万元、专项结转下年支出1543万元。

## （二）政府性基金预算执行情况

2016年，全市政府性基金预算收入完成9195万元，完成预算的22.99%，同比减少43159万元、下降82.44%。其中：国有土地使用权出让收入完成7301万元，同比减少43752万元、下降85.7%。政府性基金预算支出完成12205万元，完成调整预算的28.34%，同比减少61735万元、下降83.49%。

汇总政府性基金预算收入9195万元、上级补助收入2066万元、地方政府债券转贷收入1090万元、上年结转结余收入1007万元，与当年政府性基金支出12205万元、债务还本支出442万元相抵后，政府性基金年终滚存结余711万元，其中专项结转下年支出711万元。

### （三）社会保险基金预算执行情况

2016年，全市社会保险基金预算收入完成132578万元，包括各项保费收入、利息收入、财政补贴收入、转移收入和其他收入等；社会保险基金预算支出完成126677万元，用于保险待遇支出和转移支出等。社会保险基金当年收支结余5901万元，年末滚存结余-3585万元。

上述各类收支数据，待呼伦贝尔市财政局批复决算后，还会有一些变化，届时再向市人大常委会报告。

#### （四）2016 年主要工作及预算执行效果

1、资金筹措争取力度加大。一是努力争取项目资金。全年向上争取一事一议美丽乡村项目、现代肉羊项目、一般性转移支付等资金 5787 万元；密切配合相关部门，争取上级各类专项资金 11.2 亿元，有效增加对全市各项事业的资金投入。二是扎实做好政府性债务管理。一方面妥善安排置换债务项目，上报置换金额 13.16 亿元，经争取上级已批准置换债券 13.02 亿元，一定程度上缓解了我市偿债压力；争取新增债券 6032 万元，用于“十个全覆盖”工程和农村公路等项目建设；同时按要求规范使用置换债券资金。另一方面对政府债务实行动态监管，上级下达债务余额限额 21.02 亿元，债务管理系统中政府负有偿还责任的债务 20.69 亿元。

2、基本保障职能充分发挥。一是确保基本支出。对年初预算安排的保基本、保运转、保稳定支出，做到了足额保障、按月拨付、及时准确；人员工资已按新标准执行（全年新增工资总额 8100 万元，“五险一金”增加 3807 万元），医疗保险实现按月拨付，住房公积金实现按季度拨付。二是促进社会保障和就业。不断提高城乡低保补助标准，最低生活保障支出 15384 万元，同比增加 675 万元、增长 4.59%，拨付

资金 1619 万元支持就业工作开展。三是大力发展社会事业。全年教育支出 42264 万元，同比增加 2821 万元、增长 7.15%。统筹资金 6581 万元，支持中蒙医院和妇幼保健院等基层医疗卫生机构建设；提高城乡居民医疗保险财政补助标准，新农合和城镇居民医疗保险支出 12566 万元，同比增加 1317 万元、增长 11.71%。统筹资金 6797 万元，支持保障性安居工程建设。

3、城乡统筹发展有力推动。一是支持城市基础设施建设。落实资金 5272 万元推进新区道路、市政设施和党政综合楼等项目建设，安排资金 11296 万元推进民用机场项目建设，年底机场已投入运营。二是推进“十个全覆盖”工程实施。有效整合、拨付资金 3.46 亿元，扎实推进“十个全覆盖”工程实施；安排“一事一议”财政奖补和美丽乡村项目预算资金 5000 万元，总投资 11260 万元，扎实推进村级公益事业建设项目 36 个，目前项目已全部完工。三是支持农业转型升级。统筹资金 10751 万元支持扶贫项目有序推进，安排 4241 万元支持农田水利建设；认真落实惠民补贴政策，全年通过“一卡通”发放 43 项涉农补贴资金 8.66 亿元，同比增加 3.98 亿元，惠及 66.2 万人次。

4、融资工作创新取得实效。一是加大融资工作力度。2016

年，通过政府购买服务和借助呼伦贝尔市平台设立基金等方式，成功融资 17.85 亿元，其中，到位资金 11.1 亿元，分别是农行第二水源地工程 0.8 亿元、建行改善人居环境项目 4 亿元、邮储银行街巷硬化项目 5.2 亿元，新区新建道路 0.5 亿元，清洁能源 0.6 亿元；按需求陆续到位 6.75 亿元，分别是人居环境改善项目 2 亿元、林区镇容镇貌改造 2.25 亿元、丰汇公司融资租赁 2 亿元、新区新建道路 0.5 亿元。二是积极推动 PPP 模式。上报呼伦贝尔市滚动项目库 17 个项目，总投资 32.52 亿元，其中 12 个项目录入到财政部 PPP 综合信息平台，总投资 21.98 亿元；目前，正在推进河西新区道路工程 PPP 项目。三是设立产业引导基金。与北京欣正基金公司合作并签订协议，我市投入产业引导基金 1 亿元，组建 5 亿元规模新能源及基础设施产业基金，拉动 25 亿元的产业投资，实现财政资金的杠杆和放大效应。

5、财政重点改革步伐稳步加快。一是推进预决算公开工作。全市总预算公开内容在上年公开四本预算的基础上，增加公开了年初人大报告、预下达转移支付情况、政府债务情况说明等内容；全市汇总 91 家单位部门预决算及部门“三公”经费预决算按功能分类公开细化到项级科目，并按经济分类进行了公开，将财政预决算工作全面、及时向社会公布，广泛接受社会各界监督。二是深化国库集中支付改革。全市 203

个预算单位全部实行了国库集中支付制度，全年共办理支付业务 30982 笔，支付金额 28.13 亿元，直接支付比例达到 95.05%，进一步提高了财政资金的使用绩效。三是大力推进公务卡改革。继续加强公务卡制度改革工作宣传，全年办理公务卡 2326 张，报销金额 29.6 万元，同比增长 169.09%。四是积极压缩财政暂付款。对财政的对外借款，通过催收还款、补列预算等方式有针对性的整改，全年清理回收暂付款 7284.8 万元，进一步规范了财政资金的使用管理。

6、 财政资金使用绩效明显提高。一是规范政府采购行为。全市统一规范的公共资源交易平台已组建完成，500 万元以下建设工程项目、60 万元以下货物类和 40 万以下服务类政府采购项目已全部在市农村产权交易中心进行交易，全年完成采购金额 23551.76 万元，节约资金 2693.04 万元，节约率 10.26%。二是监督检查职能得到有效发挥。2016 年，对全市 51 家预算单位进行了会计信息质量检查，查出财务违法、违规、违纪金额 3067.7 万元，纠正违规违纪金额 2831 万元，调整账务 236.7 万元。三是财政投资评审成果显著。2016 年，完成评审项目 340 个，报审额 17606 万元，核减额 5148 万元，核减率为 29%。其中：评审工程结算和“一事一议”财政奖补项目 94 个，报审额 4515 万元，核减额 1137 万元，核减率为 25.18%；评审 2015 年“十个全覆盖”工程项目 242

个，报审额 12563 万元，核减额 3851 万元，核减率为 30.65%；评审工程类招标项目 4 个，报审额 528 万元，经过工程招标控制价，核减 160 万元，核减率为 30.30%。

7、国有资产管理更趋规范。一是严格国有资产处置审批程序。指定专门评估机构，实行双重委托，采取评估最高价作为拍卖底价，全年共委托内蒙古产权交易中心处置房产 3 宗、车辆 1 宗、国有股权转让 1 宗，目前已成交 4 宗，收益已上缴国库。二是开展资产清查。启动全市行政事业单位资产清查工作，清查单位 189 家。通过清查，我市国有资产为 362,213.21 万元，负债为 120,102.09 万元；盘盈资产 49,953.65 万元，盘亏资产 6,029.86 万元，待核销应付款项 2,412 万元。三是整合资源资产。将排水公司、新城供热公司和国有土地、林地等国有资产 57.95 亿元整合装入城投公司，将全市账面价值近 14 亿元的教育、卫生系统、部分党政部门办公用房等资产进行清理，待统一评估后装入城投资产。四是加强产权管理。完成对南木、柴河林业医院、柴河林业电视台的资产接收。建立了报表、重大事项报备和企业增减资本审核等制度，全面掌握国有企业产权变动情况，共登记国有出资企业 25 家，资产总额约 92 亿元，负债总额约 23 亿元，所有者权益总额约 70 亿元。

各位代表，2016年财政工作取得的新进展新成绩，是市委坚强领导、科学决策的结果，是人大法制监督、政协民主监督指导的结果，是上级财政部门大力支持的结果，也是全市上下协同配合、奋发拼搏的结果。同时我们也清醒地看到，我市财政工作仍存在短板和不足，突出表现在：随着税制改革和减税降费政策效应的逐步显现，财政收入难以快速增长；财政刚性支出有增无减，支出绩效有待提高，财政收支矛盾日趋尖锐；地方政府性债务增长较快，债务风险有所累积等。我们将正视这些问题，持续深化改革、强化举措，切实加以解决。

## 二、2017年预算草案

根据全市经济社会发展总体目标，2017年财政工作的指导思想是：全面贯彻市第八次党代会及市委八届三次全会暨全市经济工作会议精神，紧紧围绕市委、市政府决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚定走加快转型、绿色发展、跨越提升的新路，继续实施积极的财政政策，进一步深化财税体制改革，优化财政资源配置，创新财政支持政策，发挥引导放大作用，着力促进经济增长，支持转型升级，保障和改善民生，防范运行风险，为全市绿色崛起、富民强市、全面建成小康社会提供坚实的财力支撑。

根据上述指导思想和全市经济社会发展预期目标，综合考虑各种收支增减因素，2017年预算（草案）安排如下：

### （一）公共财政预算安排情况

按照积极稳妥的原则，2017年公共财政预算收入安排55889万元，比2016年实际完成数增加3899万元，增长7.5%。按现行财政体制测算和上级财政已明确的补助数额，2017年全市公共财政预算总财力安排203991万元，比上年年初预算同口径增加7522万元，增长3.83%。其中：公共财政预算收入55889万元，上级财力性补助收入85319万元，预下达专项补助57201万元，待偿债置换一般债券上年结余11400万元，调入预算稳定调节基金453万元，上年结转结余5217万元，减上解支出88万元、地方政府一般债券还本支出11400万元。按照财政预算收支平衡的原则，2017年公共财政预算支出共安排203991万元。

#### 1、按功能分类划分，主要安排：

——一般公共服务支出15136万元，比上年年初预算减少217

万元、下降 1.41%。主要用于保障党政机关、各职能部门的人员及公用经费等基本支出（下同）。

——国防和公共安全支出 5855 万元，比上年年初预算减少 2537 万元、下降 30.23%。主要用于公安司法（检法两院已上划）业务支出，按照国家政策安排国防和消防、森警补贴经费等。

——教育支出 35395 万元，比上年年初预算减少 969 万元、下降 2.66%，减少原因是上级转移支付暂未下达。主要用于落实义务教育经费保障、教育基础设施建设等。

——科学技术支出 2789 万元，比上年年初预算增加 44 万元、增长 1.6%。用于科技进步投入、企业应用技术与开发、科学技术普及和农牧民科技增收经费等。

——文化体育与传媒支出 3941 万元，比上年年初预算增加 991 万元、增长 33.59%。主要用于文化产业风情街等项目建设、十四届冬运会启动资金、博物馆和图书馆免费开放经费等。

——社会保障和就业支出 71767 万元，比上年年初预算减少

1319 万元、下降 1.8%。主要用于落实城乡低保、农村五保户供养、城镇“三无”人员生活救助、城乡居民社会养老保险、高龄老人津贴、义务兵优待补助、退役士兵安置、就业创业等。

——医疗卫生与计划生育支出 26427 万元，比上年年初

预算减少 166 万元、下降 0.62%。主要用于落实行政事业单位职工医疗、城乡居民基本医疗保险、城乡医疗救助、计划生育事业奖励政策、疾病防控、食品安全监管等。

——节能环保支出 732 万元，比上年年初预算增加 82 万元、增长 12.62%。主要用于垃圾处理费补助等。

——城乡社区支出 9918 万元，比上年年初预算增加 2073 万元、增长 26.42%。主要用于环境卫生、市政设施、规划与管理以及创建花城、新型城镇化规划设计等。

——农林水支出 19940 万元，比上年年初预算增加 5209 万元、增加 35.36%。主要用于落实扶贫攻坚、一事一议和美丽乡村项目、对村级补助、选聘高校毕业生到村级任职补助等。

——交通运输、资源勘探信息、商业服务业、国土海洋气象、住房保障、粮油物资储备支出 9645 万元，比上年年初预算增加 4873 万元、增长 102.12%。主要用于农村道路建设、临空产业园启动、机场运营补助、旅游规划与宣传、支持工业发展等。

——预备费安排 2124 万元，比上年预算增加 2124 万元。

——债务付息支出 322 万元，比上年年初预算减少 2676 万元、下降 89.26%。主要用于偿还本年地方政府债券利息。

## 2、按经济分类划分，主要安排：

工资福利支出 72646 万元，商品和服务支出 18214 万元，对个人和家庭的补助 52556 万元，对企事业单位的补贴 4960 万元，债务利息支出 322 万元，基本建设支出 7025 万元，其他资本性支出 10819 万元，其他支出（对社会保险基金补助）37449 万元。

## （二）政府性基金预算安排情况

2017 全市政府性基金收入安排 28000 万元，同比减少 12000

万元，上年结转结余 711 万元，基金收入财力合计 28711 万元;按照收支平衡的原则，政府性基金支出安排 28711 万元。

### （三）国有资本经营预算安排情况

我市没有国有资本经营收入，不需要做国有资本经营预算。

### （四）社会保险基金预算安排情况

2017 年全市社会保险基金预算收入安排 220809 万元，社会保险基金预算支出安排 214757 万元，收支相抵后，当年收支结余 6052 万元，年末滚存结余 2466 万元。

## 三、完成 2017 年预算任务的工作措施

（一）持续增强财政保障能力。坚持加强收支两方面管理，确保财政平稳运行，进一步增强财政调控能力。一是加强财政收入征管。一方面加强税收管理。密切关注国家税制改革方向，认真分析财税收入形势，挖掘税收增收潜力，建立税收收入稳定增长机制。另一方面强化非税管理。强化对行政事业性收费、罚没收入等政府非税收入管理，分类施策，对行政事业性收费和罚没收入确定各单位年初收入任务，从严

杜绝随意减免政府非税收入，逐步建立科学有效的政府非税收入管理体系。二是加强支出管理。坚持有保有压的原则，优先保证工资正常发放和各职能部门履行事权的必要支出，安排扶贫项目地方配套、新型城镇化规划设计等项目建设前期费，确保重点项目建设工作开展，同时保障社保、科教、农业等民生投入，利用各部门统一进入行政中心办公的实际情况，实行水、电、取暖费等运转经费统一管理，压缩各部门经费保障标准，减少“三公”经费支出规模，确保各项事业健康发展。同时加强政府采购、投资评审和国有资产管理等各项职能，提高预算执行过程中财政资金的使用绩效。

（二）全力支持经济稳定发展。围绕经济发展新常态，强化服务意识，全面落实减税降费政策，加大对企业和园区的扶持力度，支持壮大实体经济。一是争取项目资金支持。与有关职能部门紧密协作配合，抢抓机遇，全力做好项目争取工作，同时通过融资和超调资金等方式筹资 4.08 亿元（其中：2016 年融资筹集“十个全覆盖”工程结余资金 1.2 亿元、自来水融资租赁项目 1.88 亿元、呼伦贝尔市财政超调资金 1 亿元），统筹安排住房公积金、债务偿还、棚改配套和义务教育均衡发展等重大事项支出准备金 3.08 亿元，用于产业引导基金 1 亿元，为我市经济发展提供资金保障。二是支持企业健康发展。积极运用财政贴息、奖励等优惠政策，整合各类

财政资金，支持阜丰生物、国森矿业等支柱产业升级发展，淘汰落后低效产能，推动工业经济提质增效。支持现代流通等生产性服务业发展，培育电子商务、售后服务等新兴服务业，推进健康、养老、旅游等生活性服务业发展，扩大有效需求。三是加大园区平台建设投入。全力支持工业园区平台建设，提升园区整体服务功能，争取一定数量的为我市经济发展能够带来较大拉动作用、增加就业岗位、带动税收增长的项目落地，做大园区经济效益总量，同时更加注重经济增长的质量、效益和可持续性，更加注重科技创新和资源节约，增强经济发展后劲，培植优质税源。

（三）加快推动民生持续改善。健全完善民生保障机制，继续支持实施好民生工程，妥善处理好民生诉求与财力许可的关系，渐进提高保障水平。一是落实社会保障工作。推进机关事业单位养老保险制度改革，认真落实企业退休人员养老金、城乡居民养老保险、城乡低保、优抚对象、高龄补贴等困难群体补助标准政策，合理有效地提升城乡养老保障水平；强化社会保险基金征缴，提高社会保障资金的支撑能力；支持促进残疾人各项事业的发展，逐步完善社会保障体系，力争让全体社会成员平等享有社会资源和改革发展的成果。二是支持教育均衡发展。科学合理保障教育经费，着力打造教育公共服务平台，建立教育投入稳定增长机制，通过融资

和筹集部分资金归还占用教育专项，同时加大为教育融资投资力度，推动完成国家义务教育发展基本均衡县创建工作，促进城乡义务教育均衡发展。三是加大公共卫生投入力度。建立稳定长效的多渠道补偿机制，继续支持医药卫生体制改革、公立医院改革，提升医疗服务水平，支持基层医疗卫生机构服务能力、信息化管理系统建设，继续提高城乡医疗保障水平，落实计划生育奖励扶助政策。四是促进社会事业发展。落实政法维稳经费保障，支持旅游文化示范工程建设和宣传促销活动，支持文体广电事业健康发展，支持创业培训等就业工作有序开展。

（四）推动三农事业快速发展。以农牧业供给侧结构性改革为主线，进一步加大对“三农”的投入力度，努力实现农业增效、农民增收、农村增绿。一是推进实施农业项目。实施美丽乡村“一事一议”项目、支持村集体经济发展项目，改善薄弱乡村基础设施面貌和人居环境，推动村级产业发展，提高人民群众幸福指数。投资 2841 万元（包括中央投资 1000 万元）推进中央财政支持现代农业生产发展资金肉羊产业项目，在四个乡镇五个村建设 8 个高标准肉羊育肥小区，年存栏 1.87 万只羊，年出栏育肥羊 2.62 万只，推动畜牧业产业化示范带动效应。二是提高农业生产力水平。强化财政综合扶贫投入体系，加大扶贫资金投入力度，安排扶贫配套资金

6300 万元，同比增加 2600 万元、增长 70.27%，落实好产业精准扶贫，教育扶贫、医疗扶贫等政策措施，促进各项资金优先向贫困人口倾斜；继续加大财政对“三农”投入的精准性，加强农业基础设施建设，实施好农业综合开发和支持农田水利项目建设，争取土地治理项目 2 个，总投资 7650 万元，大力推进高标准农田建设，不断改善农业生产条件；争取粮油、畜禽财政补助项目 5 个，计划财政投资 600 万元，推进产业化经营，促进农民增收。三是增强服务农村能力。进一步健全村居组织人员和机构运转经费动态增长机制，提高基层综合服务管理水平。完善“一卡通”发放补贴流程，及时足额兑现农资综合直补、玉米生产者补贴、大豆补贴等各类惠农补贴，充分调动农民的生产积极性。

（五）扎实推进金融管理工作。一是做好与国开行和其他金融机构的沟通对接。通过发行企业债券等融资方式，争取资金支持，保障航空产业园、棚改等重点项目资金需求。二是发挥产业资金放大作用。积极推进产业基金项目，拉动引导 25 亿元的产业资金规模，推进新型城镇化建设和产业发展。三是争取企业债券发行。整合资产壮大城投公司，上划并入呼伦贝尔市城投集团，并以此为契机，争取发行企业债券 10 亿元。四是推进 PPP 项目。2017 年，围绕绿色崛起、新型城镇化和壮大旅游业发展理念，积极推进河西新区新建道路工

程、历史文化名街、月亮小镇和养老养生等 PPP 项目。五是发挥助保贷资金作用。充分发挥好经信局 1550 万元、扶贫办 2000 万元、农牧业局 1200 万元助保贷资金和就业局贷款贴息资金的引导作用，全力推动各项事业较快发展。六是加强金融监管。加强防范和处置非法集资，积极开展相关整治和清理工作，促进小额贷款、担保公司健康发展，维护地方金融稳定。

（六）着力提升财政理财水平。一是继续深化部门预算等各项改革。逐步建立财政支出绩效评价制度，稳步推进预决算公开，强化预算执行约束，将有限的财力更好地满足公共需要。实施国库集中收付制度，建立完善的预算编制和执行体系。在目前市区 101 家预算单位已办理、覆盖率 80% 的基础上，全面推开公务卡制度改革，进一步规范公务经费支出。推进公务用车制度改革，规范公务交通费用管理。二是加强专项资金管理。按照专项资金管理办法严格审批拨付程序，严格审核专项资金使用项目的合同、招投标手续和发票等原始要件，在要件齐全、合规的条件下，按照项目施工进度采取直接支付方式拨付资金，确保专款专用，不形成新的挤占挪用。三是防范债务风险。统筹考虑财政承受能力、债务限额空间与债务风险程度，合理确定债务规模、结构和来源，确保政府债务风险总体可控。管好用好债券资金，做好存量

债务置换工作。防范隐性债务风险，加强对各类政府债务的有效监控，做好政府性债务管理和偿还工作。四是强化财政监督职能。围绕落实重大财税政策和民生领域重点专项资金，扩大覆盖范围，创新监督方式，加大督查力度，提升监督质量，注重监督检查结果运用，切实维护财经秩序。

各位代表，2017年全市财政改革发展的任务繁重艰巨，我们将按照市委、市政府决策部署和工作要求，主动作为，扎实工作，凝心聚力，锐意进取，努力使财政管理在分配上更加科学、在执行上更加高效、在监管上更加严谨、在资金使用上更有绩效，为推动全市经济社会持续健康发展做出新的更大的贡献！

## 扎兰屯市人民政府关于 2016 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2017 年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2017年2月日在市八届人大六次会议上

市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，向大会书面报告《2016年国民经济和社会发展规划执行情况及2017年计划（草案）》，请予审议，并请市政协委员和列席会议的同志们提出意见。

## 一、2016年国民经济和社会发展规划执行情况

2016年在市委的正确领导下，在市人大及其常委会的监督支持下，全市人民深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局，落实“五大发展理念”，以“绿色崛起、富民强市”为主题，以新型工业化、新型城镇化、农牧业现代化“三化互动”为举措，突出培育“六大动能”，着力实施“七大行动”，国民经济和各项社会事业呈现了稳健发展的良好态势，实现了“十三五”时期的顺利开局。

（一）经济运行势头平稳。全年实现地区生产总值预计完成195亿元，增长7.5%，完成年度计划的100%；三次产业结构优化为22:53:25；地方公共财政预算收入完成5.2亿元，增长6.71%，完成年度计划的112%；固定资产投资完成130.26亿元，增长11.9%，完成年度计划的119%；社会消费品零售总额完成67.18亿元，增长10.1%，完成年度计划的

112%；城镇常住居民人均可支配收入完成 29255 元，增长 8%，完成年度计划的 100%；农村常住居民人均可支配收入完成 14210 元，增长 7.9%，主要受旱灾影响，完成年度计划的 88%。全市金融机构的各项存款余额达到 115 亿元，增长 14%；全市各项贷款余额（含人民银行及小贷公司）达到 55 亿元，增长 10%；贷存比为 47.8%。2016 年成功融资 17.85 亿元，其中已到位资金 11.1 亿元。

（二）重点项目扎实推进。全年共谋划 3000 万元以上的重点项目 64 个，总投资 329.94 亿元，当年计划完成投资 70.36 亿元。其中：续建项目 21 个，总投资 107.35 亿元，当年计划完成投资 34.46 亿元；新建项目 23 个，总投资 72.07 亿元，当年计划完成投资 35.9 亿元；年内推进前期项目 20 个，总投资 150.52 亿元。全年开复工 43 个，开复工率 98%，完成投资 68 亿元。其中：续建项目复工 20 个，复工率 95.2%，完成投资 31.04 亿元；新建项目开工 23 个，开工率 100%，完成投资 36.96 亿元；前期项目正在加紧推进，争取尽快开工建设，为扎兰屯的发展备足了后劲。实施重点招商项目 32 个，引资 94 亿元。

（三）现代农牧业稳步发展。完成农作物播种 359 万亩，其中种植玉米 270 万亩。建成农田水利基础设施项目 8 个，投

入抗灾减灾资金 2130 万元，粮食产量达到 21.04 亿斤。大力扶持肉牛、肉羊、生猪、肉驴等规模化养殖，新改扩建规模养殖场 60 个，牲畜存栏 470 万头只。森林和草原火灾受害率分别控制在 1‰和 3‰以内，连续 18 年无重大森林草原火灾。设施蔬菜面积达到 5000 亩，申报自治区级重点龙头企业 3 家，总数达到 32 家，申报“三品”认证农产品 3 个，总数达到 80 个，产业化销售收入达到 179.8 亿元，扎兰屯黑麦面粉荣获中国绿色食品博览会金奖，成功承办呼伦贝尔市特色产业现场会、全区农牧业产业化工作暨农企利益联结机制现场会。

（四）工业经济稳中向好。通过采取助保金贷款、直供电改革和“绿色通道卡”等措施，为企业融资金、降成本、保原料，全力促进企业达产达效，使工业经济总量稳步增长，效益大幅提升，全年实施工业项目 50 个，完成工业固定资产投资 50.16 亿元。全市规模企业工业总产值完成 267.6 亿元，增长 11.2%。阜丰公司 10 万吨苏氨酸、20 万吨谷氨酸钠和国森矿业一期等新建项目增加产值 12 亿元。去产能完成了全兴复合不锈钢公司 7 万吨产能淘汰工作；去库存实现工业库存产成品整体减少 4.8 亿元，从 8.6 亿元下降到目前的 3.9 亿元，下降 54.65%；降成本工作取得明显成效，大兴安岭浆纸公司多措并举，企业成本降低 110 元/吨，销售价格上涨 200

元/吨，同比增盈 2242 万元，阜丰公司原料成本下降，企业利润增长 54.37%，为国森矿业公司争取“直供电”，每度降低 0.12 元，可节约电费 470 万元，为龙北水泥公司和松鹿制药公司电价补贴 32.5 万元；利用阜丰余电余热提供给周边企业，收成本电价 0.3 元/度，为其它企业降低生产成本；阜丰公司味精和苏氨酸等产品出口退税 13%，间接降低企业成本 1500 万元。岭东工业开发区基础设施建设完成投资 3020 万元，扩区工作有序推进，营业收入突破 220 亿元。

（五）第三产业繁荣活跃。旅游方面。统筹推进成吉思汗驿站、同心天池、伊其罕驿站等 12 个旅游基础设施项目建设，完成投资 2752 万元。开通扎兰屯首趟旅游专列，建成发达广场、长征饮品等旅游商品“一站式”体验中心，北国风光、万游假期等旅行社实现网上预订结算，采摘园、垂钓园等乡村旅游收入占比达到 20%。全年接待游客 310.8 万人次，增长 11%；旅游总收入达到 30.5 亿元，增长 13%。商贸物流方面。启动岭东物流园建设，聘请国家发改委综合运输研究所、哈工大城市规划设计院专家进行可行性论证，正在编制岭东物流园发展规划。加大岭东商贸园区建设力度，目前已入驻企业 15 家，建成草原冰鑫农副产品交易市场和小商品批发商业街，恒远物流二期等一批重点项目建设进展顺利，发达广场年营业额达到 2.3 亿元，对外贸易出口总额达到 1.85 亿

美元。电子商务方面。建立了中国国际电子商务中心培训学院扎兰屯培训站，申报了自治区电子商务产业“人才项目引领支持计划”，引进杭州杰夫电商进驻呼伦贝尔开展实训，推动企业与扎兰屯职业学院开展人才培养和项目技术开发合作。建立了呼伦贝尔岭东电子商务公共服务中心，联合40多个县市工会成立“互联会”，开展联盟内绿色食品共采共建。与杭州甲骨文、阿里巴巴等合作开展产品可追溯合作。建立京东帮和京东服务中心、智慧乡村运营中心，打造农村电商的“飞机场模式”。新增网店（微店）140家，电子商务交易额达到3.6亿元，增长28%；产品上行线上直接销售额达到2100万元，增长3.2倍。

（六）新型城镇化不断加快。中东铁路风情历史文化街区保护规划和中东铁路工业遗产历史文化街区保护规划获自治区批复，完成城市总体规划动态评估工作。实施供排水、供热、市政道路等基础设施项目12个，完成投资24.76亿元，城镇综合服务能力不断增强。秀水华庭、雅鲁御苑、中郎国际等小区主体封顶，改造棚户区1000套，新增房地产开发面积65.4万平方米。吊桥公园景观改造一期等一批公园、景观绿化工程相继完工，新增绿化面积75.77万平方米，成为国家级园林城市、自治区级生态宜居县城。小城镇和美丽乡村建设完成投资16.6亿元，农村生产生活条件明显改善，浩

饶山镇等3个乡镇正在申报国家美丽宜居小镇。成吉思汗机场2016年12月28日实现首航，中国民航大学内蒙古飞行学院、通用航空器维修基地将入驻运营。阿荣旗至扎兰屯高速公路正在建设。国道232线金边壕至大兴一级公路市区连接线项目变更获自治区批复，省道204线塔尔气至柴河公路顺利完工。滨洲铁路电气化改造扎实推进，扎兰屯域内用地征收基本完成。建成岭东500千伏变电站220千伏配套送出、河西新区110千伏输变电等电力工程，区域供电能力进一步提升。

(七)生态保护持续强化。获得国家生态市命名。年内完成重点区域绿化、造林7.98万亩，国有天然商品林停伐补贴保护面积达到209.93万亩，秀水国家湿地公园及济沁河、根多河等湿地得到有效保护。坚决守住“五条底线”，遏制毁林毁草开荒行为，排查出历年违法新增耕地17.9万亩，退耕3.8万亩，恢复植被3631亩，受立毁林毁草类案件403起，清理景区内放牧牛羊4.8万头只。贯彻落实“水十条”、“大气十条”等法律法规，清理水域违规69处，雅鲁河出境断面稳定在Ⅲ类水体标准，空气优良天数达到350天以上。狠抓重大环境隐患治理，完成蒙东储煤场防风抑尘项目、阜丰公司烟气治理等重点减排工程，完成中央环保督察组交办的浆纸公司碱回收炉整改任务。

(八) 社会事业协调进步。实施科技计划项目 15 个，新增自治区级“星创天地”培育单位 2 个，科技创业服务中心成为自治区众创空间试点培育单位。大力推进义务教育标准化学校建设，新建学校基础设施 1.89 万平方米，校园网建网率达到 89%，多媒体配备达到 82.76%。职业学院、飞行学院等高校建设进展顺利，卧牛河镇等 2 个乡镇幼儿园投入使用。招录特岗教师 40 名，农村教师待遇逐步提高。生育水平持续稳定，人口出生率为 7.06‰，连续 24 年处于 10‰ 以下；落实国家基本药物制度，蒙中医药服务能力明显增强，家庭医生签约服务扎实推进，建成团结、太平川等一批乡镇卫生院，妇幼保健院、河西社区卫生服务中心等项目主体完工。中东铁路工业遗产历史文化街区和中东铁路风情历史文化街区被批准为第二批自治区级历史文化街区，图书馆服务体系和文献信息资源共享网络实现全覆盖，完成自治区第五批“非遗”项目代表性传承人申报工作，羽毛画、工笔画、剪纸、根艺等文化产业蓬勃发展。全民健身馆一期主体工程基本完工，成功承办全国自由式滑雪空中技巧冠军赛和“十四冬”选拔赛等重大赛事。妇女儿童、青少年、关心下一代、老龄、残疾人等事业全面发展。

(九) 民生保障成效显著。城镇登记失业率为 3.74%，城镇

新增就业 5431 人，农民工转移就业 30876 人。建成 3 个青年创业园，5 个青年创业见习基地。扶持创业妇女 1100 余人次，带动就业近万人。参加城镇职工养老保险 68436 人、城乡居民 151462 人，参加医疗保险 13.1 万人；参加失业保险 1.7 万人、工伤保险 2.25 万人、生育保险 2.76 万人。完善五保、三无、孤儿供养配套政策，落实供养责任和待遇；积极稳妥做好低保金发放和提标工作，城市低保标准月人均增加 20 元，A 类提高到 500 元/月/人，农村低保标准年人均增加 200 元，A 类达到 3500 元/年；健全社会救助管理服务机制，救助困难群众 2674 户次，发放临时救助资金 419 万元；城乡医疗救助 16828 人次，发放救助资金 646 万元；因灾救助 18195 户，发放冬春和旱灾救助资金 793 万元。物价管理井然有序，物价稳中有降。建立健全物业管理制度，物业管理工作取得新突破。

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到我市在经济社会发展中存在的薄弱环节和突出问题：主要是宏观经济下行压力加大，产业基础薄弱、结构有待优化，新兴产业发展相对滞后，资源型产业结构转型升级难度大；市场主体不足不优，企业创新能力较弱；财政增收困难，收支矛盾突出；脱贫攻坚任务艰巨等等。经济仍在底部运行，新的经济增长点培育壮大还需一个过程，新旧动力转换任务还十分艰巨，对此，必须

高度重视，加以解决。

## 二、2017年国民经济和社会发展主要预期目标

2017年将迎来党的十九大和自治区成立70周年，是全面贯彻落实自治区第十次党代会精神的第一年，也是实施“十三五”规划的重要一年、供给侧结构性改革的深化之年。做好今年各项工作，保持和巩固经济稳健增长良好势头，意义重大，影响深远。基于这一指导思想和市委八届三次全会暨全市经济工作会议精神及“十三五”规划目标，2017年全市国民经济和社会发展计划指标是：

--地区生产总值增长7.5%，达到210亿元；

--地方公共财政预算收入增长7.5%，达到5.59亿元；

--固定资产投资增长10%，达到143.29亿元；

--社会消费品零售总额增长10%，达到73.9亿元；

--城镇居民人均可支配收入增长8%，达到31595元；

--农村居民人均可支配收入增长 8.5%，达到 15418 元。

### 三、2017 年国民经济和社会发展的主要任务

为实现上述预期目标，2017 年要坚持“绿色崛起、富民强市”发展主题，全面贯彻中央、自治区、呼伦贝尔市和扎兰屯市委的各项决策部署，重点做好以下工作：

一是强化绿色生态建设。加强河西新区等饮用水源地、国家级生态林等生态资源的保护。实施封山育林、植树造林、森林生态景观提质改造等工程，扎实推进秀水湿地公园建设，重点中和川、音河等河流综合治理，筑牢生态屏障。突出抓好重金属污染治理工程、城镇污水处理设施配套等项目建设。继续推行城乡垃圾收运无害化处理，扎实开展大气污染、土壤污染综合防治。加强节能改造，推广清洁低碳技术应用。积极推进合同能源管理模式，倡导绿色低碳生活方式，发挥绿色生产效益。

二是强化对外开放水平。充分发挥区位、资源、产业、人文等组合优势，加强对外开放，深化互利合作。主动融入国家“一带一路”倡议，充分利用国内外两个市场、两种资源，加强与俄蒙等国的交流合作，努力在蔬菜种植、木材加工、

矿产资源、劳务输出等领域取得新突破，全力打造中俄蒙合作先导区重要节点城市。认真研究落实振兴东北老工业基地政策，加强与齐齐哈尔等毗邻地区的产业协作，加快培育配套产业，打造经济协作战略节点，促进区域经济一体化。积极探索承接产业转移新模式，全力推进招商引资引智行动。力争全年引资达到 40 亿元。

三是强化创新发展驱动。积极培育和发展高新技术企业，加强企业家队伍和企业品牌建设，支持企业与中国社科院、农科院等科研机构、智库建立产业技术战略联盟，加快推进产学研协同创新，推动科技成果转化应用，提高企业核心竞争力。充分利用扎兰屯职业学院、内蒙古飞行学院等高校资源，搭建校企合作平台，推进高层次人才资源开发和实用人才定向培养。构建普惠性创新政策支持体系，提升现有创业园区孵化能力，激发大众创业万众创新活力，各类高效创业平台达到 16 个以上。大力推进供给侧结构性改革，进一步扩大有效供给，切实降低企业成本。深化行政管理体制、财税体制改革、金融体制改革、农村综合改革、公共资源交易管理体制、医疗卫生体制改革等重点领域改革。

四是强化产业协调发展。积极推进农牧业提质增效，巩固提升传统优势产业，培育发展特色产业，加速农业现代化进程。

提高玉米单产和品质，稳定玉米种植面积，适当扩大大豆、马铃薯、水稻、杂粮、饲草种植面积，着力打造现代种植业生产基地，加快启动成吉思汗“小东河”设施农业园区建设；着力打造肉牛、生猪、奶牛和肉羊产业集群，做大做强基地规模。积极推行先进适用生产技术，粮食产量稳定在 20 亿斤以上，牧业牲畜总存栏保持 400 万头（只、口）以上。继续深化林业改革，促进林下经济、森林旅游等产业快速发展。大力推进土地综合治理，重点抓好扬旗山水利枢纽供水工程和农田水利基础设施建设。以打造岭东区域工业中心为目标，坚持壮大优势龙头企业与支持中小企业发展齐头并进，提升服务水平及承接产业转移能力，实现产业集中集聚集群发展，积极培育新能源、装备制造等新兴产业，新增规模企业 3 户以上，积极推进欣正公司秸秆天然气、阜丰公司 160 万吨有机肥、 $2 \times 35$  万千瓦热电联产等项目前期工作。加快发展旅游业，积极推进景区基础设施建设，办好“四节一会”等旅游节庆活动。加快发展物流产业，巩固岭东商贸物流中心地位，支持发展个体、私营经济，鼓励下岗职工和城镇失业人员自主创业。加快市场体系建设，挖掘外贸企业出口创汇能力，促进出口创汇任务指标平稳增长。

五是着力抓好项目建设。结合国家重大项目库建设和“三个一批”要求以及政府投资项目三年滚动计划安排，落实项目

前期经费，组织策划实施一批大项目、好项目，充实完善项目库；全力开展项目前期工作，做实项目深度；认真研究国家“一带一路”、中俄蒙合作先导区等政策和国家、自治区的资金投向，根据上级政策及产业走向及时对重点建设项目进行调整，形成“续建一批、开工一批、推进一批、储备一批”的梯次格局。围绕优势产业、基础设施、生态建设、民生事业等方面，谋划总投资3000万元以上的市本级项目85个，总投资375.95亿元，当年安排投资72.02亿元。其中，亿元以上项目25个，总投资134.47亿元，当年安排投资57.93亿元。认真完成项目的要件办理、材料审核上报、批复转发、权限内立项审批等工作。协调项目单位做好专项建设基金项目申报工作，抓好项目的对接和落实，争取享受到更多国家、自治区在项目上的政策和资金支持，力争全年争取上级项目资金有新的突破。加大项目稽察监管力度，重点稽察项目决策、项目审批、投资计划、工程招投标、工程质量、工程进度、资金管理和使用、竣工验收等关键环节，确保争取到的上级补助资金足额到位，确保已批复的项目按时保质建设完成。进一步完善项目建设工作机制，确保土地、资金等要素有计划、有保障。

六是着力抓好园区建设。加快推进整合扩区，积极争取工农复合型经济示范园区建设，以岭东工业开发区为载体，大力

发展绿色有机农畜林产品生产加工、有色金属采选加工等产业，促进产业集中集聚发展，着力建设绿色低碳、循环发展的新型工业集聚区。重点是围绕打造玉米全产业链，全力推进总投资 20.44 亿元的欣正公司秸秆制气、总投资 10 亿元的阜丰公司 160 万吨有机肥等项目，加快引进总投资 3.2 亿元的新海西秸秆发电项目，努力建设全国最大的玉米发酵产业基地和向京津输出高端产品的有机肥推广基地。计划实施项目 12 个，其中重点投资项目 7 个、基础设施建设项目 5 个，总投资达 41.2 亿元。按照“退城进园”的要求，积极谋划城区老企业进园区工作。

七是着力抓好城乡建设。高质量完成国家新型城镇化综合试点任务，完成城市设计编制工作，特别是旧城整体改造区、棚改区及城市主要出入口区域等重点区域、重点地段要先行做好城市设计，要以城市设计为龙头，开展好城市修补、生态修复工作，实现城市的有机更新，完成中心城区控制性详细规划编制工作，力争启动《扎兰屯市历史文化名城保护规划》编制工作。扎实推进基础设施“七网”建设。完成河西新区城市地下管线普查工作，逐渐建立地下管线综合管理信息系统，实现动态管理和服务利用，启动城市地下综合管廊建设规划编制工作。2017 年计划投资 8 亿元，实施城市棚户区改造 4000 户；房产开发面积达到 130 万平方米；计划实

施俄罗斯风情街（历史文化街区一期工程）、中央路和秀水路改造、天然气管道工程（铺设管网 47.3 公里，安装室内燃气设施 1.37 万户，检查井 33 座）、河西区供热管网扩建工程和机场外环境景观建设及机场高速亮化工程。重点建设国道 232 线紫沟至大兴一级公路，碾子山界-蘑菇气-柴河-阿尔山界二级公路争取立项，加快推进农村公路和街巷硬化工程建设；推进域内铁路项目前期工作，积极寻求投资业主。推进城乡电网改造升级改造，结合“三网融合”和“村村通宽带工程”建设，搭建“三农”综合网络信息平台。

八是着力抓好社会民生建设。深入推进易地扶贫搬迁、金融扶贫、“三到村三到户”精准扶贫、电商扶贫、旅游扶贫、文化产业扶贫、教育扶贫、生态扶贫、行业和社会扶贫九项重点工程。实现城镇新增就业 5000 人以上，农村劳动力转移就业 30000 人以上。积极推进城乡居民医疗保障制度一体化，确保城乡居民医保参保率达到 98% 以上。统筹推进各类教育协调发展和品质提升，不断提高学前教育办学水平，积极推进义务教育优质均衡发展，全市所有民族学校达到标准化建设标准，第一中学年内迁往河西新校址。全面推开公立医院综合改革，进一步提升医疗机构医疗质量管理控制水平和服务能力，完成全国基层中医药创建工作，继续做好疾病预防控制工作。稳妥有序实施全面二孩政策，提高出生人口

素质。着力做好全民健身工作，加快“十四冬”赛事准备工作；推进公共文化基础设施建设和文博提升保护力度，加大中东铁路建筑遗址群项目保护修缮任务和金长城遗址保护，推进两条自治区级历史文化街区建设。做好民族宗教、外事侨务、广播影视、统计、档案等工作。加快推进社会诚信建设，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒制度。加强法治文化建设，全面实施“七五”普法。严格落实新《安全生产法》，强化公共安全体系和企业安全生产基础建设，实施最严格的安全生产责任、管理制度和考核机制，推进常态化、精细化监管执法和隐患排查，确保安全生产形势持续稳定。

各位代表，做好2017年国民经济和社会发展工作意义重大。让我们在市委、市政府的领导下，在市人大、市政协的监督和指导下，抢抓机遇，团结拼搏，锐意进取，为全面完成年度规划目标、实现全市经济和社会稳步健康发展而奋斗！

## 扎兰屯市人民政府办公室关于对《政府工作报告》重点工作完成情况进行督查的通知

扎兰屯市人民政府办公室

## 关于对《政府工作报告》重点工作完成情况

### 进行督查的通知

市政府有关部门：

为全面了解和掌握 2016 年《政府工作报告》重点工作完成情况，市政府决定派出督查组，对各单位工作开展情况进行督查。现将有关事宜通知如下：

#### 一、督查内容及督查方式

督查《扎兰屯市人民政府办公室关于印发 2016 年政府工作报告重点工作和重点项目任务分解的通知》（扎政办字[2016]38 号）中确定的重点工作，督查组将采取听取汇报、查阅资料、实地查看等方式进行。

#### 二、督查组成员

冯立伟 市政府办公室副主任

边喜臣 市政府办公室副主任

孙德伟 市政府办公室副主任

陈 山 市政府办公室副主任

李 伟 市政府办公室副主任

孙 铭 市政府办公室副主任

董俊庆 市政府办公室副主任

刘艳伟 市政府办公室副主任

刘冠铭 市政府督查室副主任

各战线秘书

周景鹏 市政府督查室科员

鲍威力 市政府督查室科员

### 三、时间安排

本次督查于1月初进行，具体时间另行通知。

### 四、督查要求

（一）请将涉及重点工作完成情况形成书面汇报材料，并按年初要求填写表格，说明重点工作完成情况、完成投资额和相关手续办理及资金来源情况；对于未完成年初确定责任目标的重点工作要实事求是地说明原因及下一步推进措施。

（二）本次督查所涉及的汇报材料、表格均需报送纸质和电子版，纸质版需经本部门领导签字、盖章、各分管战线审阅后，于1月6日（星期五）下班前报送至市政府督查室，联系人：鲍威力，电话：3217985、15204846035，邮箱：[zltzfdcs@126.com](mailto:zltzfdcs@126.com)。

2017年1月3日

(此件主动公开)

扎兰屯市人民政府公报