扎兰屯市国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公示版】

扎兰屯市自然资源局

2022.09

前言
PREFACE

按照国家、自治区、呼伦贝尔市国土空间规划编制要求，扎兰屯市政府组织编制了《扎兰屯市国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》充分衔接扎兰屯市“十四五”规划编制内容和自然资源部关于国土空间规划编制的部署安排，以保护环境、保护资源、保障发展为前提，结合扎兰屯市实际，提倡生态优先、绿色发展、实施高效能的空间布局方式，有利于促进扎兰屯市高质量发展，对提高扎兰屯市空间布局和治理能力有着重大意义。扎兰屯市国土空间规划要体现“多规合一”的综合性、总体性、战略性、协调性、基础性、约束性，落实和深化上级规划要求，建立协调一致、权责明确、科学高效的国土规划体系。

《规划》是对扎兰屯市市域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、指定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制下位国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的依据。

目录

01 明确发展定位目标

- 规划范围期限
- 明确目标定位
- 确定发展战略

02 塑造国土空间格局

- 统筹划定三区三线
- 构建绿色生态空间
- 构建高效农业空间
- 营造宜居城镇空间

03 建设创新活力之城

- 构建特色产业体系
- 优化产业空间布局

04 构建特色魅力体系

- 建立文化保护体系
- 塑造文化保护格局
- 构建全域旅游体系

05 完善要素支撑体系

- 完善便捷高效的综合交通体系
- 构建均衡多级的公共服务体系
- 构建韧性安全的基础设施网络
- 推进生态安全的综合要素整治

06 保障规划落地实施

- 规划实施传导
- 规划管控体系
- 规划体检与评估
- 规划政策保障

01 明确发展定位目标

规划范围期限

明确目标定位

确定发展战略

规划范围期限

规划范围

规划范围为扎兰屯市行政辖区范围内全部国土空间，总面积**167.84平方公里**。

规划期限

规划基期年**2020年**，规划近期目标年**2025年**，规划目标年**2035年**。

明确城市定位

中蒙俄经济走廊上的重要的区域性交通中心

对俄、蒙进出口产品的加工基地

以创新绿色制造业为主导的新型工业发展区

以休闲旅游高质量服务、数字化商贸物流为特色、具有文化底蕴的山水生态宜居城市

明确发展目标

建设“山水交融、文化多元、社会和谐、充满活力、特色风貌鲜明的现代宜居、宜业、宜游的可持续发展智慧山水城市”。

经济发展目标

建设具有强大区域带动能力的现代国际化旅游城市。

环境发展目标

建设生态良好、环境友好、山清水秀的低碳城市。

社会发展目标

建设人民享有生态文明与现代化生活设施的城乡一体化和谐城市。

资源利用目标

建设资源节约、科学发展的智慧城市。

确定发展战略

□ 区域竞合战略

积极推进扎兰屯与哈大齐地区、呼伦贝尔市及岭东地区其他城市在产业结构、生态建设、环境保护、城镇空间与基础设施布局等方面的协调发展。扎兰屯要根据自身特色，在区域中走非均衡、集约型、差异化发展道路，实现在大区域的有效竞争与整合发展中的最优化。

□ 城乡统筹战略

统筹城乡发展，打造城乡一体化发展的战略平台，优化产业布局，引导城乡产业分工协作，健全工业反哺农业、城镇支持农村的长效协调机制。

□ 经济腾飞战略

提高扎兰屯在哈大齐呼经济协作区中间纽带作用，抓住东北四省区经济协作及沿边开放战略机遇，推动与东北东部地区相联系的战略通道建设，有效利用独特的区位条件和自然禀赋，走内扩外拓的道路，扩大内部市场，开拓外部市场。

□ 空间构建战略

以战略性发展地区为支撑，在经济、人口和空间上进一步做大规模，增强扎兰屯市中心城区的区域核心地位，培育新兴产业群体，带动城市职能的全面提升。

□ 社会和谐战略

积极发展社会事业，加强公共服务设施的配套建设；完善社会保障体系，广泛吸纳新增城镇就业人口，形成经济增长和就业增长的良性互动，降低城市失业率；培养创新人才、提高人口素质，增强自主创新能力，创建学习型社会，建设创新型城市。

□ 文化传承与发展战略

继承扎兰地区传统文化，充分挖掘“塞外苏杭”等风景名胜区的文化内涵与景观特色，深入挖掘、传承、发展多元文化巨大价值，依托文化资源提升城市品质，构建具有深厚历史文化底蕴的文化名城。

02 塑造国土空间格局

统筹划定三区三线

构建绿色生态空间

构建高效农业空间

营造宜居城镇空间

塑造国土空间格局

统筹山水林田湖草沙保护开发，以增强城镇内聚性，优化产业发展布局为核心，构建“一山、一区、两河、一核、两轴、多点”的国土空间开发保护总体格局。

一山：大兴安岭山脉

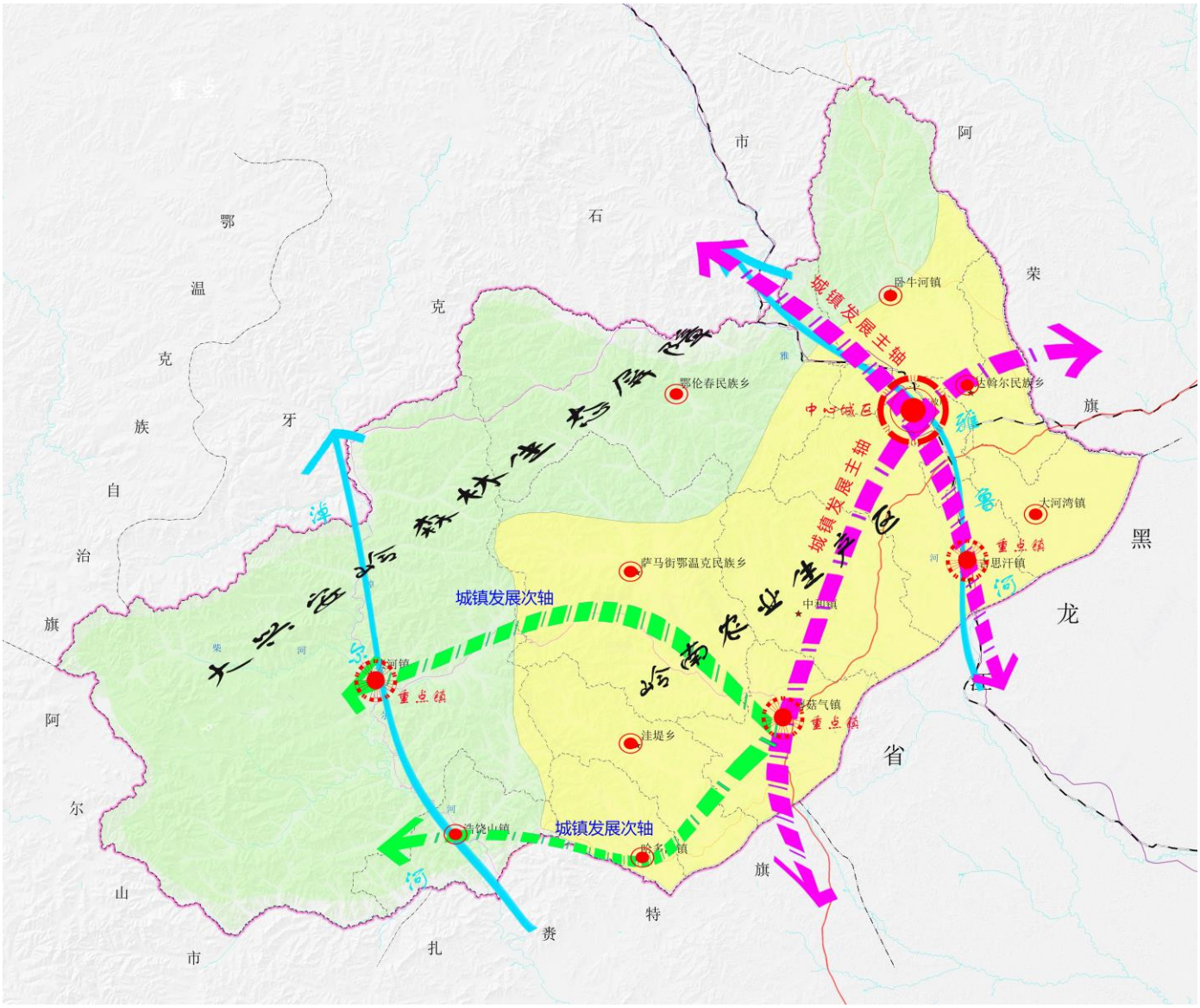
一区：岭南农业生产区

两河：雅鲁河和淖尔河

一核：扎兰屯市中心城区

两轴：两条产业带动轴
即南北发展轴

多点：地方重点城镇



统筹划定三区三线

坚持底线思维，协调落实，保护优先，科学划定三区三线。确保三区不交叉、不重叠、不留空。

生态空间：绿意盎然

落实生态保护红线空间，同时做好生态服务或生态产品为主体功能国土空间的保护与利用。

农业空间：优质高效

落实耕地保护目标任务，保障农业生产用地，农村生活用地及农牧业发展空间。

城镇空间：集约节约

遵循节约集约用地理念，科学划定城镇居民生产、生活为主体功能的开发建设空间。

生态保护红线

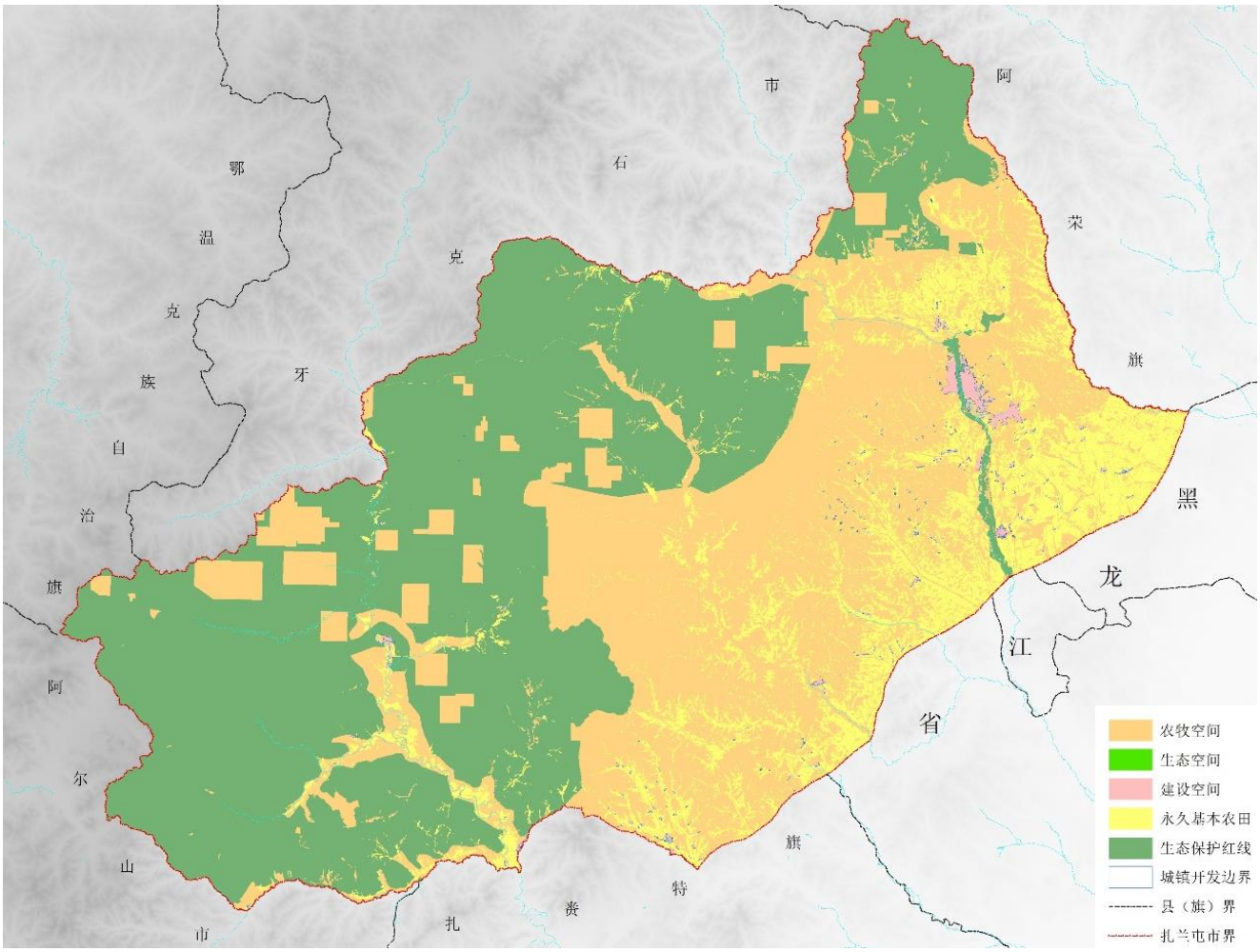
按照生态功能，将生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域划入生态保护红线。

永久基本农田保护红线

在严守耕地红线的基础上，按照一定比例，将达到质量要求的耕地依法划入永久基本农田保护红线。

城镇开发边界

以城镇开发建设现状为基础，综合考虑资源承载能力、人口分布、经济布局、城乡统筹、城镇发展阶段和发展潜力，框定总量，限定容量。



构建绿色生态空间

贯彻尊重自然、顺应自然、保护自然的理念，构建绿色生态空间，保障“山水林田湖”多要素的生态格局完整性和稳定性。

建立自然保护地体系

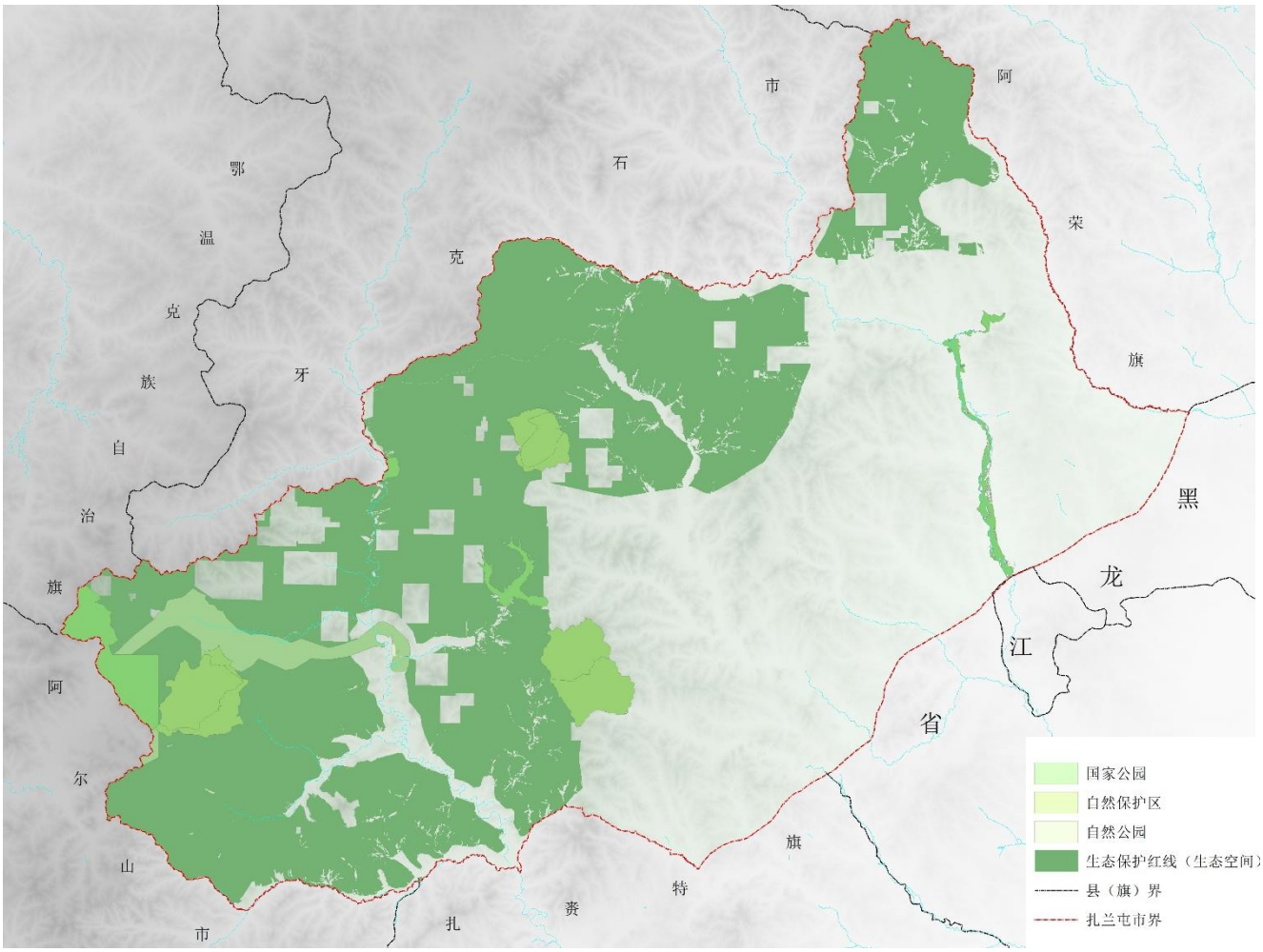
加快构建以国家公园为主题、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。

自然保护地总体要求：

保护面积不减少

保护强度不降低

保护性质不改变



构建高效农业空间

落实耕地保护制度，提高粮食综合生产能力，保障粮食安全。推进现代农业产业体系建设，提升农业生产规模化水平，促进一二三产业融合发展，形成结构合理、布局优化、功能复合、联动发展的农业空间。

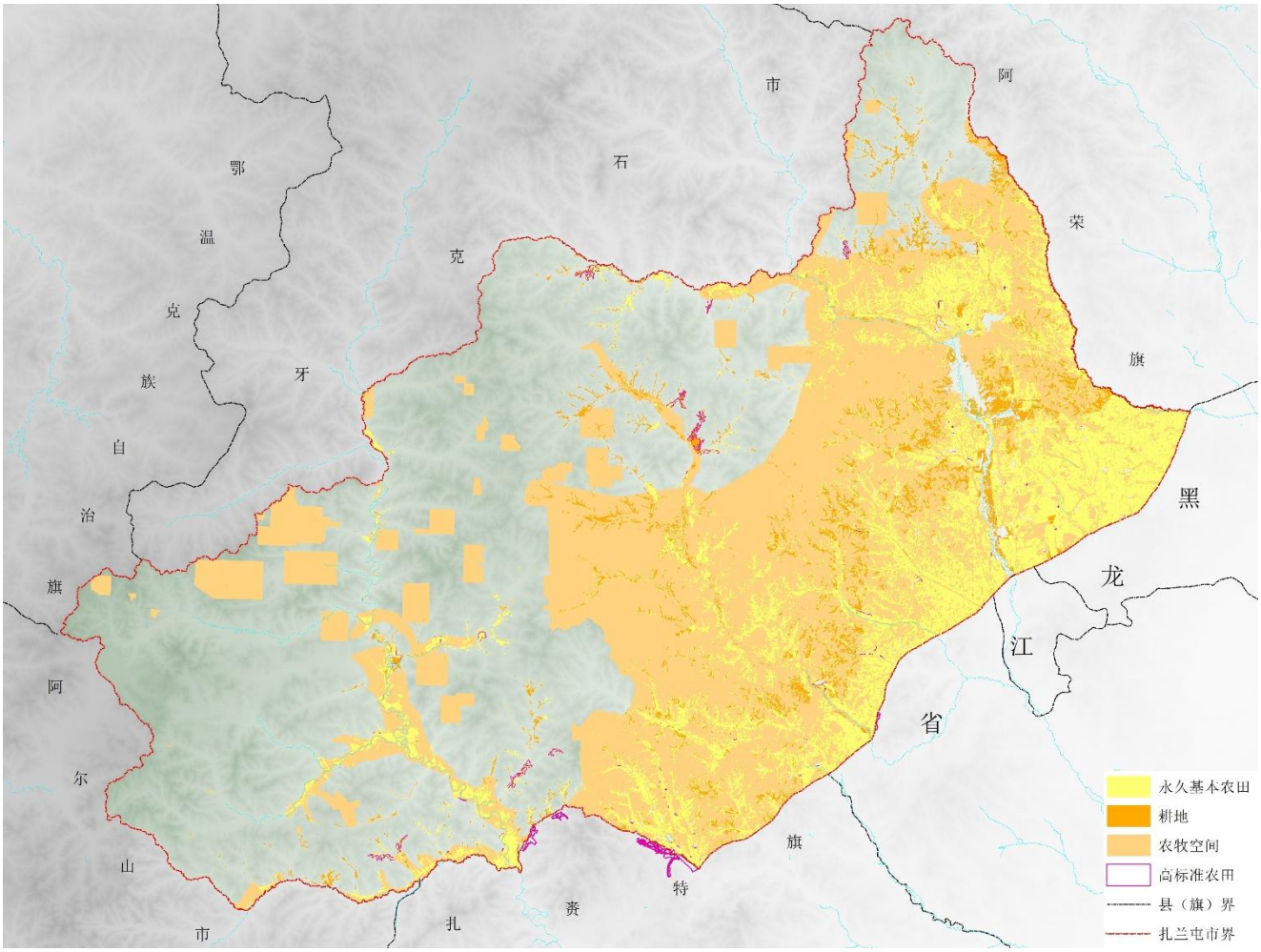
1、严格落实耕地和永久基本农田保护制度

2、防止耕地和永久基本农田“非粮化”和“非农化”

3、强化耕地和永久基本农田特殊保护和政策支持

4、落实粮食生产功能区和重要农产品生产区管控

5、提升综合农业生产能力，保障农产品供给



营造宜居城镇空间

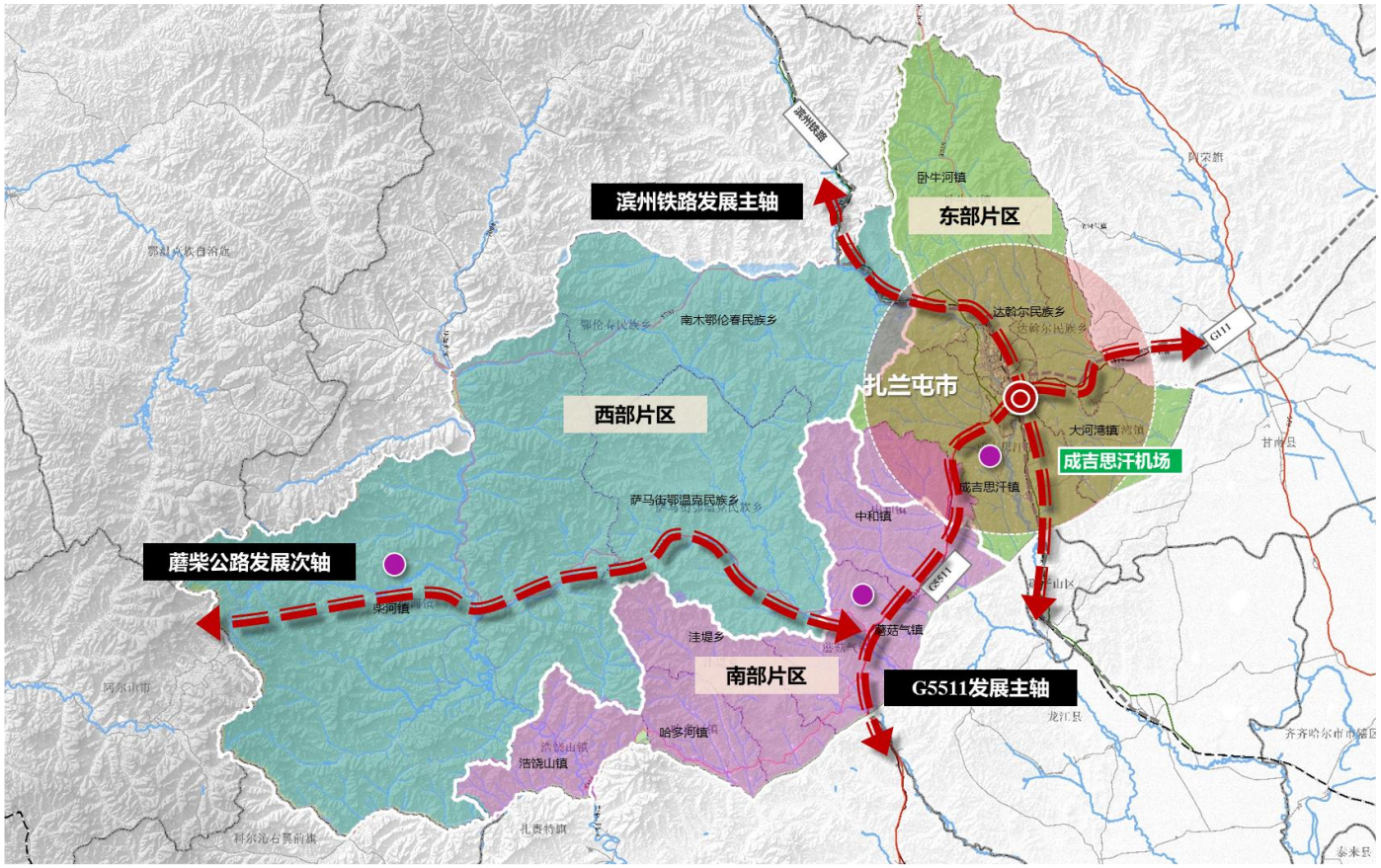
统筹山水林田湖草沙保护开发，对接呼伦贝尔市国土空间保护开发总体格局，以生态优先、绿色发展为理念，塑造**“一主三副、三带三区”**的国土空间总体格局。

一主： 中心城区

三副： 成吉思汗镇
蘑菇气镇
柴河镇

三区： 东部片区
南部片区
西部片区

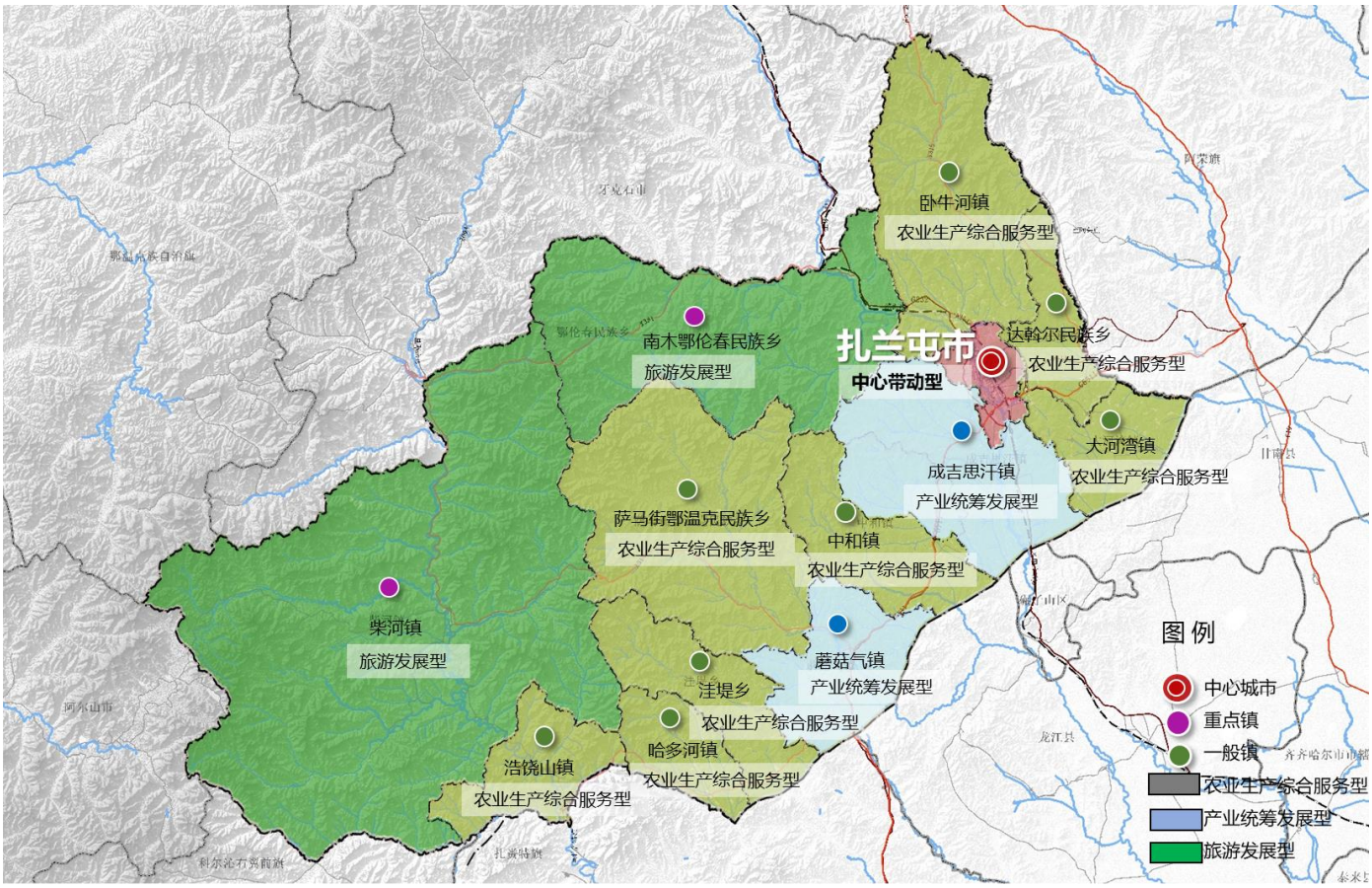
三带： 滨州铁路发展轴带
国道 G5511 沿线发展轴带
蘑柴公路沿线发展轴带



营造宜居城镇空间

按照强中心、优乡镇的发展策略，形成**“中心城镇—重点镇—一般乡镇”**三个等级分类，其中：1个中心城镇，3个重点镇和8个一般镇。

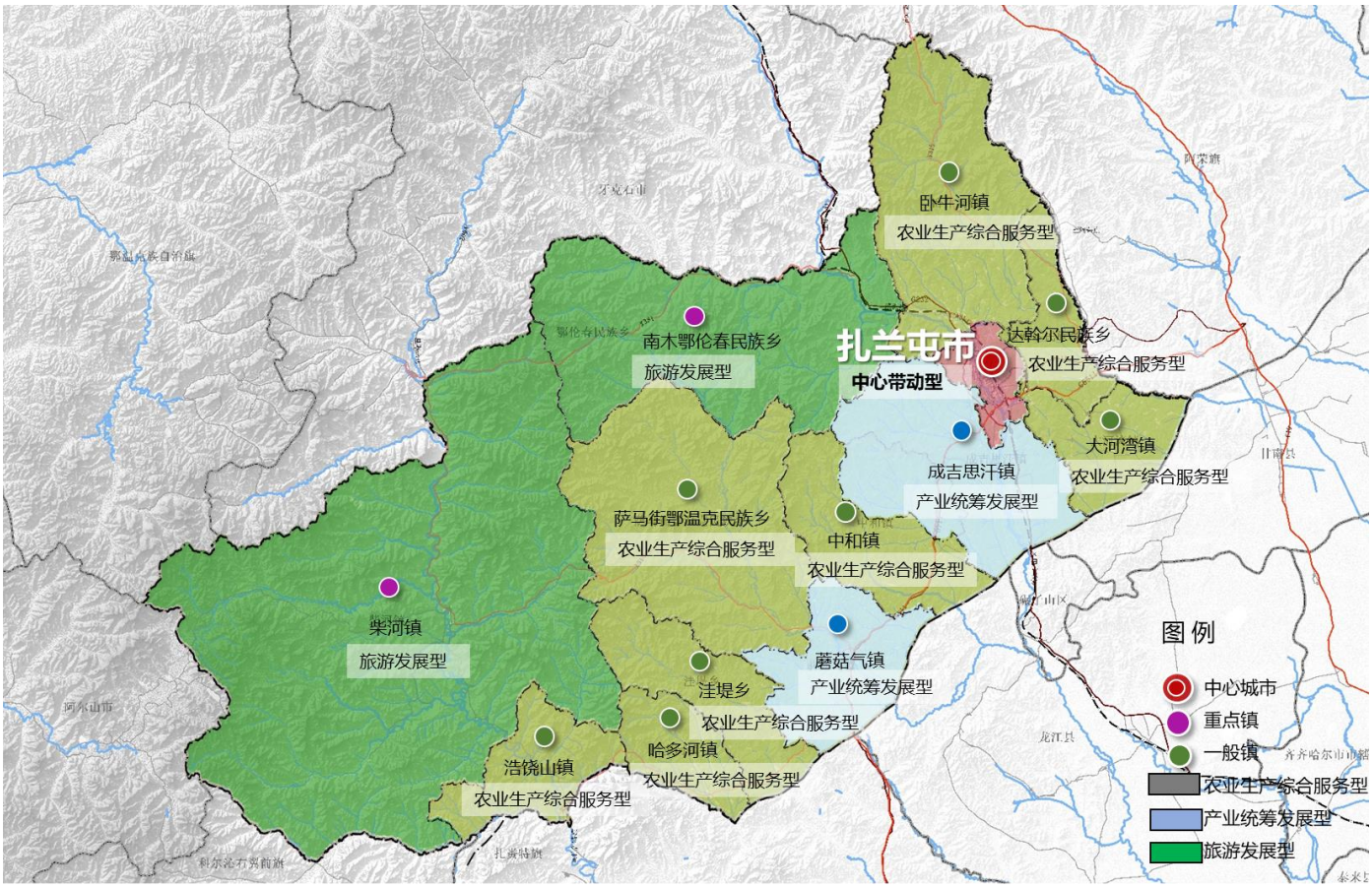
城镇等级	城镇名称	数量（个）
中心城镇	中心城区	1
重点镇	成吉思汗镇、蘑菇气镇、柴河镇	3
一般乡镇	中和镇、大河湾镇、哈多河镇、浩饶山镇、卧牛河镇、鄂伦春民族乡、萨马街鄂温克民族乡、达斡尔民族乡、洼堤乡	8



营造宜居城镇空间

突出乡镇特色，明确职能分类，构建多元化发展的城镇职能。

职能类型	城镇名称	城镇职能
中心带动型	中心城区	绿色工业、城市现代服务业
产业统筹发展型	成吉思汗镇	工业、商贸物流、旅游服务
	蘑菇气镇	工业、商贸物流
旅游发展型	柴河镇	生态旅游服务
	南木鄂伦春乡	民俗旅游服务
农业生产综合服务型	达斡尔乡	农业生产、民俗旅游服务
	鄂温克	农业生产、民俗旅游服务
	中和镇	农业生产、商贸物流
	哈多河镇	农业生产、商贸物流
	大河湾镇	农业生产、粮食仓储物流
	洼堤乡	农业生产、农产品仓储物流
	卧牛河镇	农业生产、商贸物流、旅游服务
	浩饶山镇	农业生产、商贸物流、旅游服务



构建“一河两岸、两翼四核四区”的中心城区空间结构

一河穿城过，两岸共繁荣，四心引发展，两翼强带动，四区保支撑。

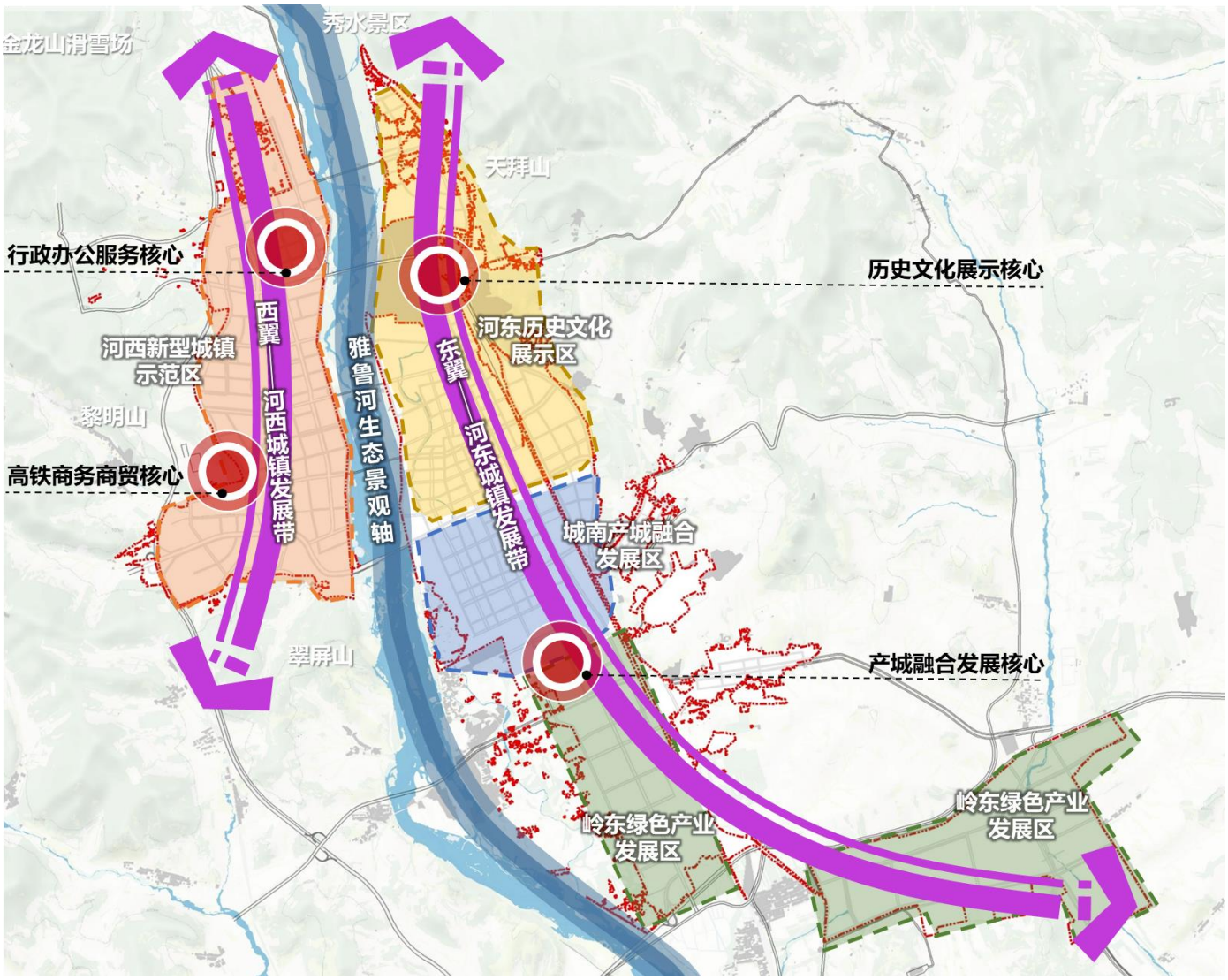
一河： 雅鲁河生态景观轴

两岸： 河西
河东

两翼： 河西城镇发展带
河东城镇发展带

四核： 历史文化展示核心
行政办公服务核心
高铁商务商贸核心
产城融合发展核心

四区： 河东历史文化展示区
城南产城融合发展区
河新型城镇化示范区
岭东绿色产业发展区



03 建设创新活力之城

构建特色产业体系

优化产业空间布局

构建特色产业体系

加快生态产业化和产业生态化建设，构建以绿色农牧业、临空产业、电子商务、全域旅游、循环工业、新型城乡等“六大体系”为基础的“3+2+2+X”的产业体系。

3 个主导产业
- 生态农畜林产品生产
- 绿色低碳循环工业
- 全域旅游

+

2 个优势产业
- 商贸物流
- 绿色低碳循环工业

+

2 个辅助产业
- 综合服务（新型城乡）
- 电子商务

+

X 个创新产业
- 生物科技
- 临空产业

优化产业空间布局

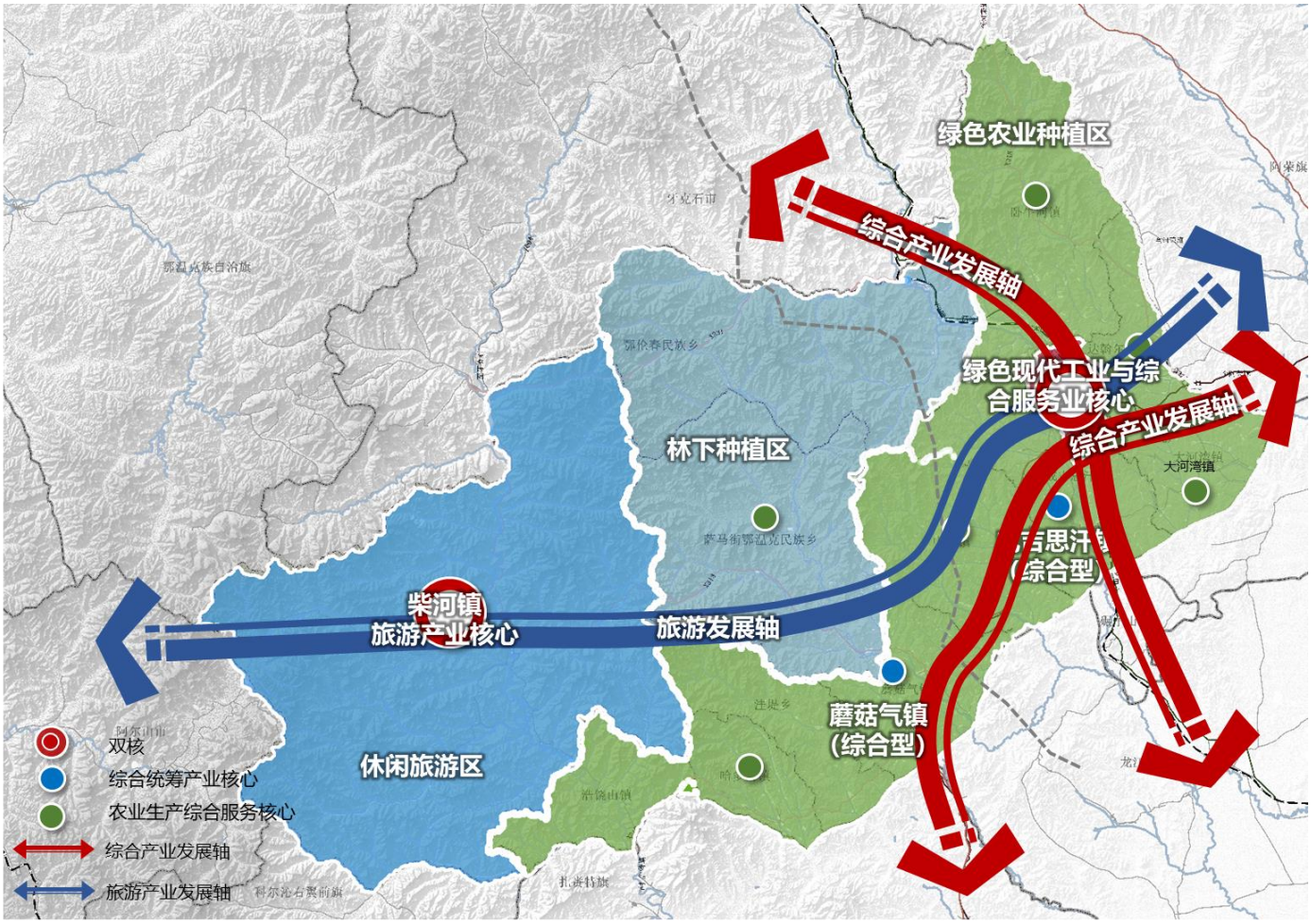
依托扎兰屯现有产业基础及未来发展需求，构成“双核、三轴、三片、多点”产业空间格局，全面推动扎兰屯产业高质量发展。

双核： 绿色现代工业与综合服务核心
柴河镇旅游产业核心

三轴： 2条综合发展轴
1条旅游发展轴

三片： 绿色中叶种植区
林下种植区
休闲旅游区

多点： 多个乡镇产业节点



04 构建特色魅力体系

建立文化保护体系

塑造文化保护格局

构建全域旅游体系

建立文化保护体系

统筹扎兰屯物质和非物质文化资源，逐级递进的建立构建“历史文化名城—历史文化街区—历史文化名镇名村—历史建筑和文物保护单位”点线面结合逐级递进的历史文化保护体系。

历史文化名城	历史文化街区	文化保护单位	历史建筑
自治区级 1处（申请）	历史文化街区2处 历史文化地段6处 历史文化风貌区3处（建议）	国家级3处 自治区级6处 市级60处	市县级 7处

历史环境要素	非物质文化遗产	传统文化
古树名木133处; 50-100岁树木426棵	非遗传承人共7人 自治区级名录2项 市县级名录121项	民族习俗 传统手工艺 名人文化 特色美食 民语语言 地名文化 音乐舞蹈 民族服饰 贸易文化

塑造文化保护格局

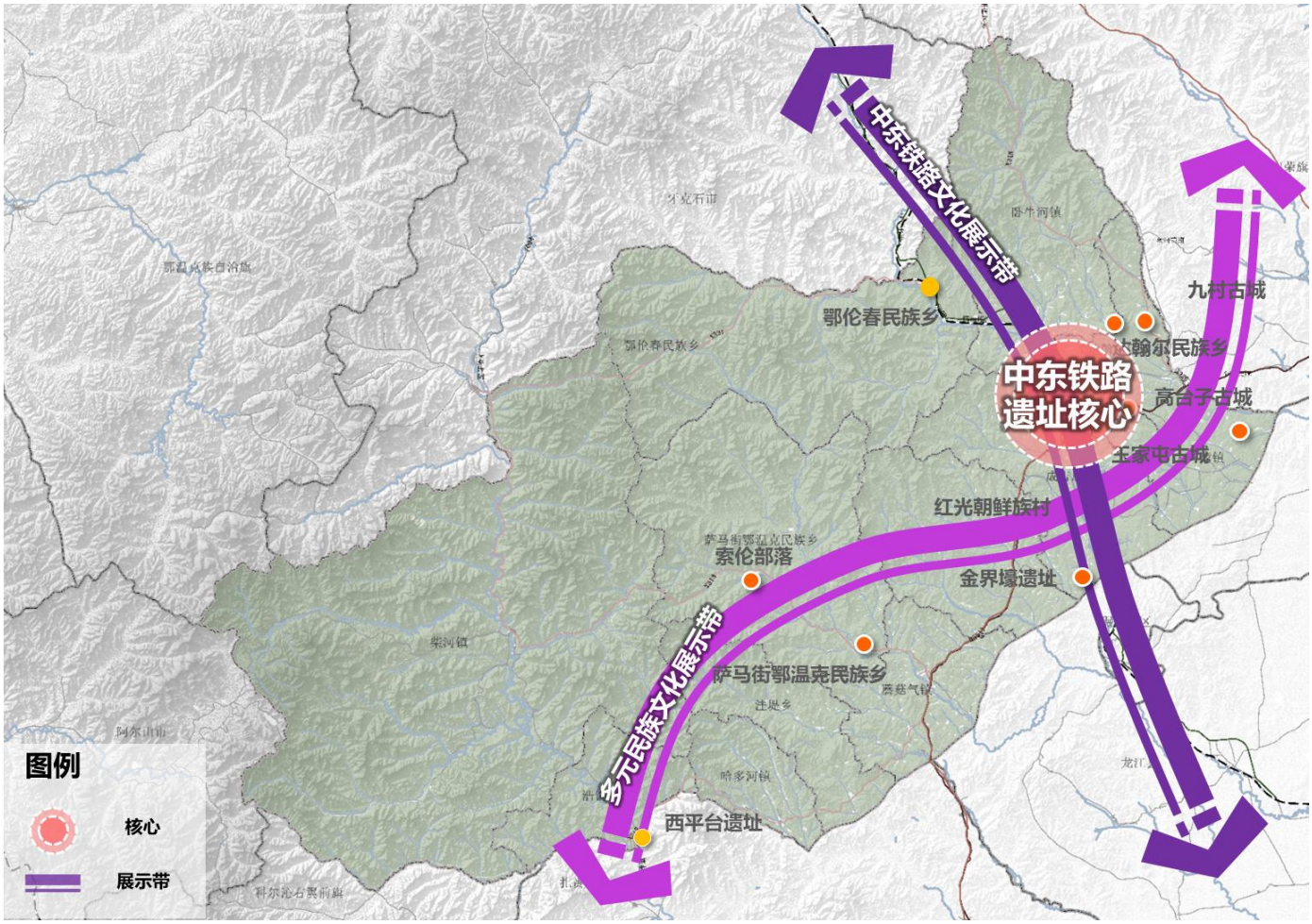
整合扎兰屯历史文化元素，串联全域历史文化资源，构建“一核、两带”的历史文化展示体系，全方面、多维度的打造扎兰屯的历史文化特色。

一核

- **中东铁路遗址核心**：以中东铁路建筑群为主体，以扎兰屯中心城区为核心，结合扎兰屯城区的综合服务功能，多维度展示扎兰屯丰富的历史文化传承。

两带

- **中东铁路文化展示带**：以雅鲁河为线，南北相通串联中东铁路文化、少数民族文化等优质历史文化遗存，展示扎兰屯雅鲁河沿线的历史文化氛围。
- **多元民族文化展示带**：以G111、S308等道路为线，串联全域各少数民族乡村和历史遗迹，充分展现扎兰屯多元的历史文化底蕴。



构建全域旅游体系

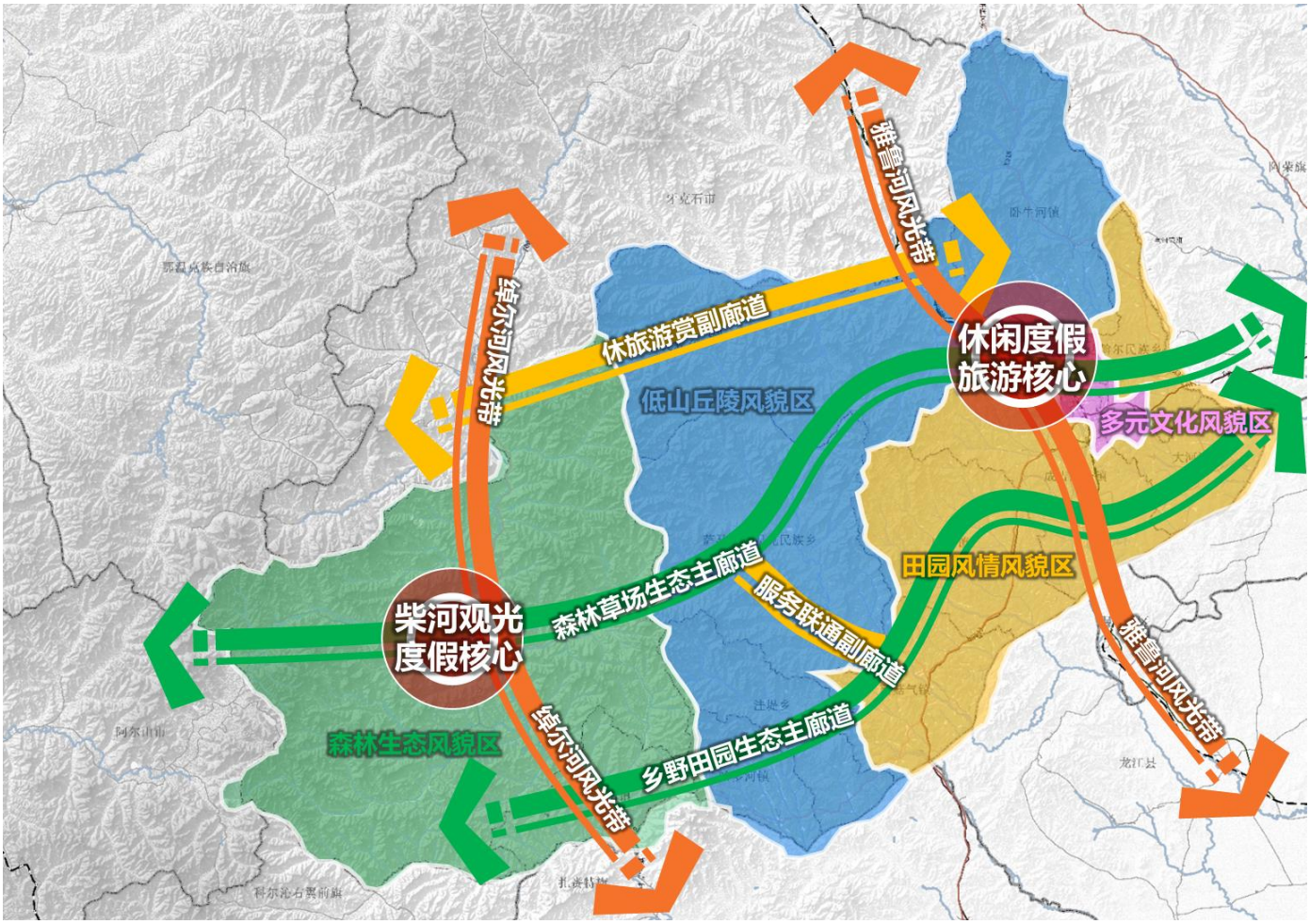
立足生态全要素优势，深度挖掘历史文化、自然景观资源，串联全域资源，结合乌阿海满一体化旅游发展规划的契机，构建“两核四区、两带多廊”的旅游发展体系，形成全域、全季、全产业链的旅游发展格局，打造集生态观光、养生度假、户外运动、文化体验、乡村休闲、自驾旅游等于一体的全国知名的休闲度假旅游目的地。

两核： 休闲度假旅游核心
柴河观光度假核心

四区： 多元文化风貌区
田园风情风貌区
低山丘陵风貌区
森林生态风貌区

两带： 雅鲁河风光带
绰尔河风光带

多廊： 森林草场生态主廊道
乡野田园生态主廊道
休旅游赏副廊道
服务联通副廊道



05 完善要素支撑体系

完善便捷高效的综合交通体系

构建均衡多级的公共服务体系

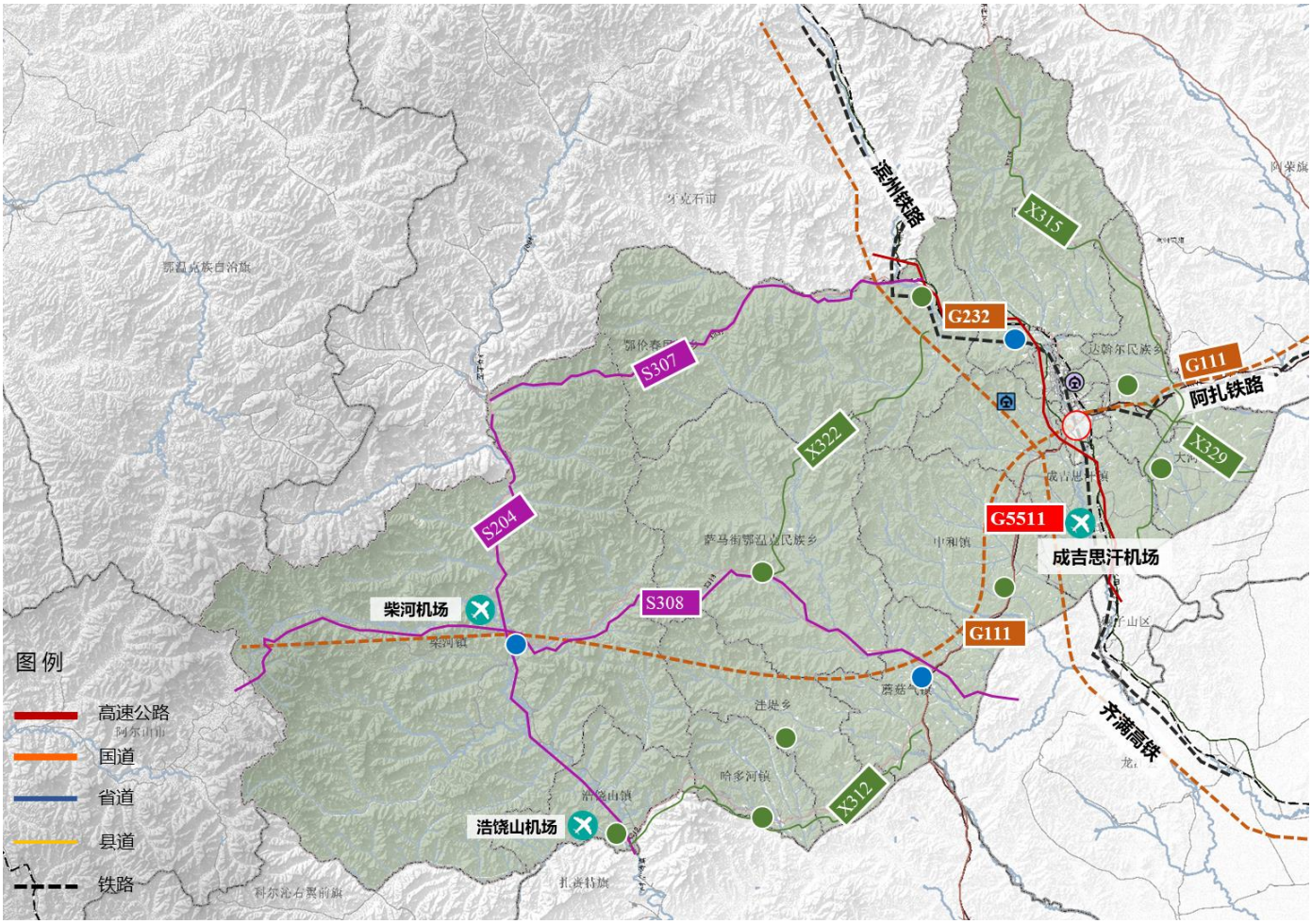
构建韧性安全的基础设施网络

推进生态安全的综合要素整治

完善便捷高效的综合交通体系

构建四维立体、互联互通的综合交通体系。

新建2条铁路	齐齐哈尔-海拉尔-满洲里高速铁路 扎兰屯-柴河-阿尔山铁路
建建1个机场 新建2个机场	扩建改造成吉思汗机场，旅客吞吐量达到25万人次 新建柴河通用机场、浩饶山通用机场
新建多个客货场站	客运站：规划设置长途汽车客运站12个 货运站：新建岭东农畜林产品开发区货运中心1个 火车站：规划新建齐海满高铁扎兰屯站

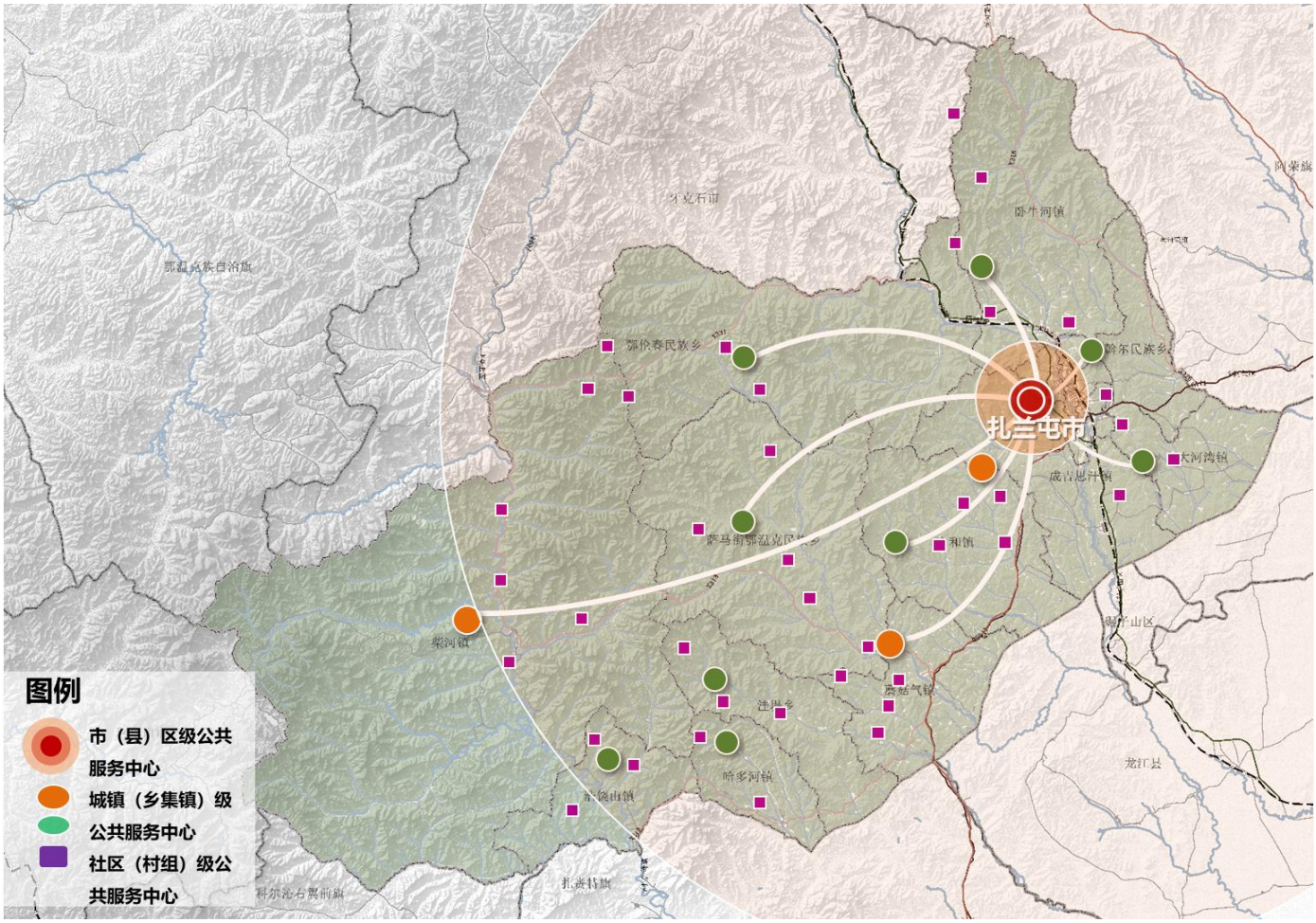


构建均衡多级的公共服务体系

完善多级生活圈，以城镇等级为基础，构建“市区—城镇（乡集镇）—社区（村组）” 均衡的三级公共服务中心体系

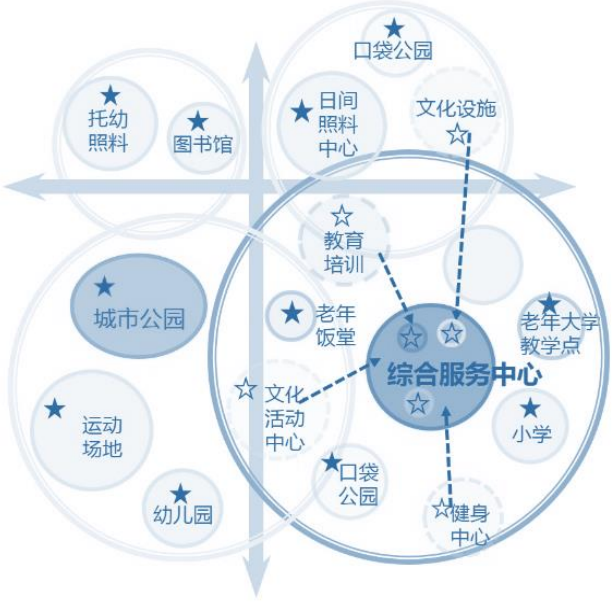
公共服务中心体系一览表

级别	类型	数量	服务人口	备注
市（县）区级公共服务中心	市辖区	2	10-40万人	扎兰屯市中心城区、河西新区
城镇（乡集镇）级公共服务中心	15分钟生活圈 乡集镇	22	2-10万人	中心城区10个及各乡镇12个
社区（村组）级公共服务中心	5分钟生活圈 村组	-	2万人以下	——

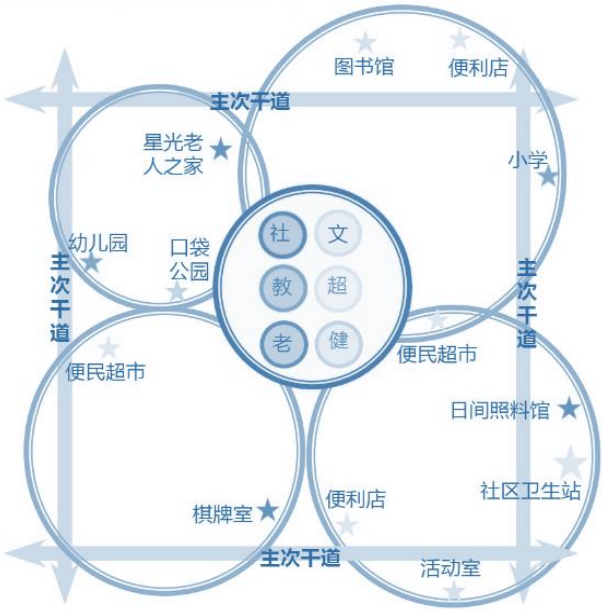


构建均衡多级的公共服务体系

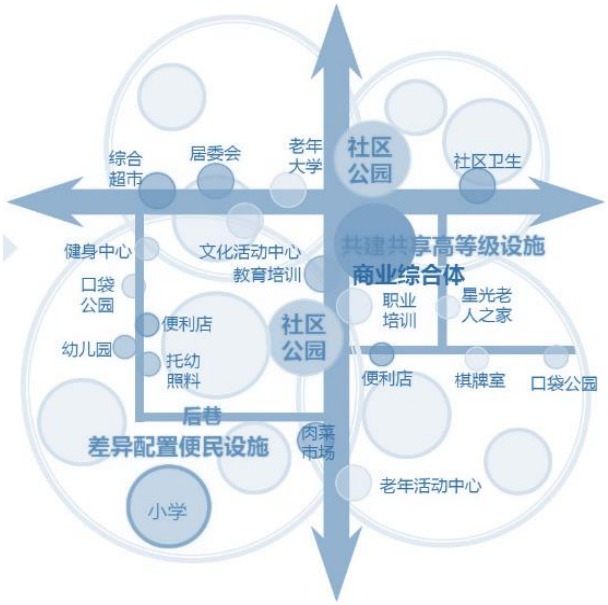
完善多级生活圈，以城镇等级为基础，构建“市区—城镇（乡集镇）—社区（村组）” 均衡的三级公共服务中心体系



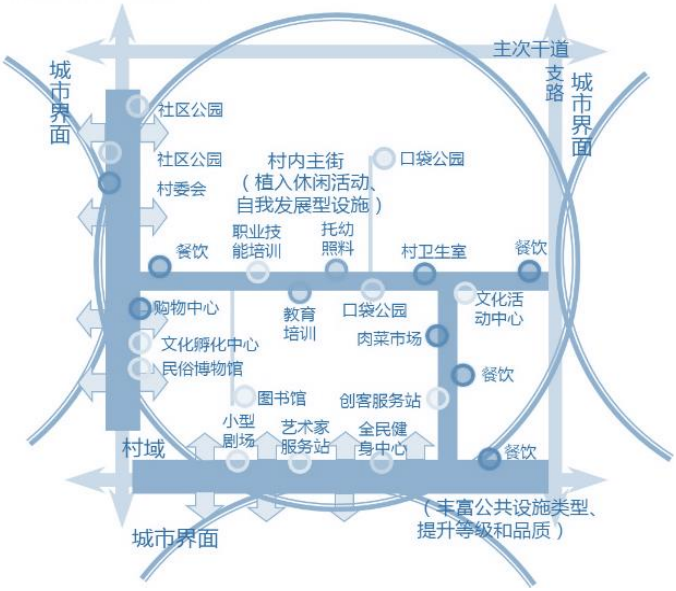
中心城镇集聚式社区生活圈



社区邻里式社区生活圈



乡镇街区式社区生活圈



村庄围合式社区生活圈

构建韧性安全的基础设施网络

给水 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会，实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。

燃气 推进居民生活“镇镇通管输天然气”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全县能源结构。

排水 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。

供热 完善“热电气联调联供机制，发展分布式清洁能源供热，实现重点工业平台全面集中供热，逐步推广居住区集中供热。

供电 按照“保安全、促发展”的原则适度提前规划，完善县城电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。

环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固废物源头控制。

通信 按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。

殡葬 按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。

构建韧性安全的基础设施网络

控制地质灾害威胁

有效控制中小型地质灾害威胁，基本消除已查明的大型、特大型地质灾害威胁。

提升气象灾害预警

建立立体气象监测网络，全面提升气象灾害综合防御能力

提高防洪抗旱能力

优化水资源的保护和利用，构建安全可靠，调度高效的防洪抗旱减灾管控体系。

健全消防体系规划

建设“城镇-乡村”二级消防网络体系，配置相应消防设施。

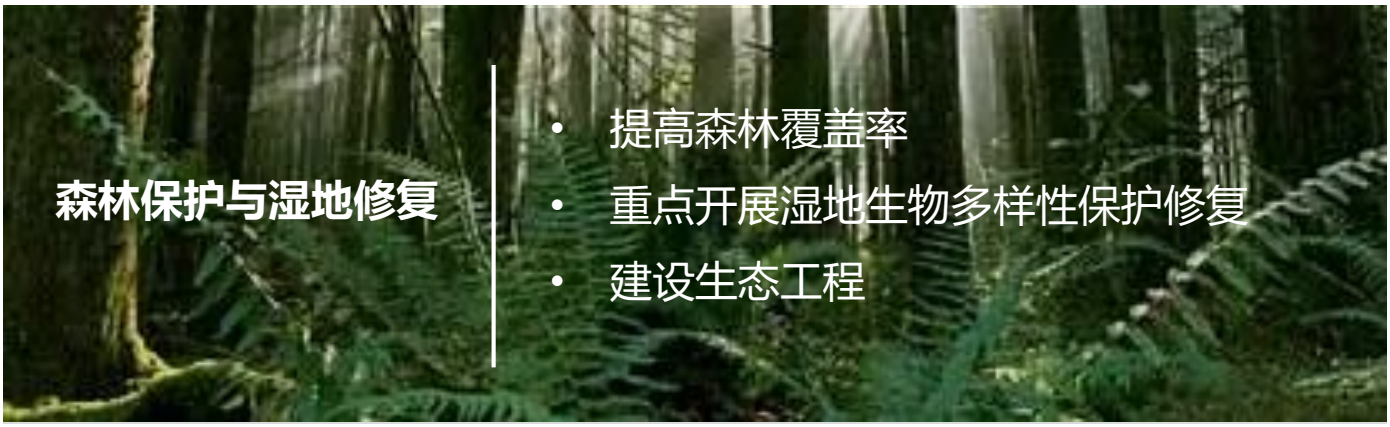
强化抗震体系建设

强化地震预警，灾害预防和救援三大体系建设，抗震能力达到地区领先水平。

完善应急体系保障

建设以综合应急救援，专业应急救援的队伍体系，建成市区两级保障体系。

推进生态安全的综合要素整治



森林保护与湿地修复

- 提高森林覆盖率
- 重点开展湿地生物多样性保护修复
- 建设生态工程

河湖生态保护与修复

- 水生态修复
- 落实河湖长制
- 河流治理

加强黑土地保护利用

- 加强培育
- 小流域水土流失综合治理
- 精准施肥作业

加强生物多样性保护

- 划定生物多样性保护优先区域
- 加强野生动物疫源疫病监测
- 加大增殖放流力度

06 保障规划落地实施

规划实施传导

规划管控体系

规划体检与评估

规划政策保障

我爱扎兰屯

规划实施传导

落实	传导	指引	指导
上位规划	乡镇规划	专项规划	详细规划

规划管控体系

资源利用　　要素配置　　安全保护　　城市特色

规划体检与评估

规划体检与实施评估
建立“一年一体检、五年一评估”的 规划评估体制

动态调整完善
建立公开、透明、制度化的动态维护机制

建设国土空间信息平台
夯实智慧规划基础，形成国土空间规划“一张图”

规划政策保障

规划实施保障体系

落实自然资源统一管理

完善规划实施法规政策

健全相关配套政策

北国江南

扎兰屯市

注：本次为成果草案版，所有数据、图片和内容以最终批复为准。

部分图片来源网络，如有侵权请告知，予以删除。